

UNIVERSIDAD DE PANAMÁ
VICERRECTORÍA DE INVESTIGACIÓN Y POST-GRADO
CENTRO REGIONAL UNIVERSITARIO DE LOS SANTOS

PERSPECTIVA DE CRECIMIENTO URBANO EN LA VILLA DE LOS SANTOS
AL 2025

POR:
DALLYS NUVIA GUTIÉRREZ

Trabajo de grado para Optar al título
de Magíster en Geografía Regional
de Panamá.

LAS TABLAS, PANAMÁ, SEPTIEMBRE DE 2010

6035

Abnegatio all autor.

16 DEC 2010

57

DEDICATORIA

En primera instancia a Dios creador y nuestro Señor, por haberme dado fortaleza, capacidad y espíritu emprendedor, para lograr culminar con éxito un nuevo grado académico

A mis hijos Amable Enrique y Luis Carlos Gutiérrez, con todo el amor, como una muestra, de lo que se puede alcanzar a través de la constancia, el esfuerzo y el deseo de superación y por las horas de compañía que mi trabajo les quitó

Dallys

AGRADECIMIENTO

Al Doctor Horacio Rodríguez Ocaña por ofrecerme la gran oportunidad de contar con su excelente y autorizada asesoría, y por compartir conmigo, ese caudal de profundos conocimientos y vastas experiencias académicas

A las autoridades municipales Y a las diferentes instituciones que colaboraron en la recopilación de datos

A todos y cada uno de los moradores del área urbana de La Villa de Los Santos quienes cooperaron, con entusiasmo en la encuesta y las entrevistas efectuadas durante la investigación

Quiero hacer extensivo mi agradecimiento a todos los facilitadores del Programa de Maestría

En fin, a todos y cada uno de los que aportaron, su contribución a este trabajo, que da testimonio de un proceso de estudio y entrenamiento significativo

Daliys.

ÍNDICE GENERAL

	Páginas
Dedicatoria	IV
Agradecimiento	VI
Índice de cuadros	XII
Índice de figuras	XIV
Resumen	XVIII
Introducción	XXI

CAPÍTULO PRIMERO: MARCO METODOLÓGICO.

1 1 Planteamiento del Problema	2
1 2 Justificación	4
1 2 1 Importancia	12
1 2 2 Beneficios	13
1 3 Objetivos de la Investigación	14
1 3 1 Objetivos Generales	14
1 3 2 Objetivos Específicos	14
1 4 Hipótesis	15
1 5 Metodología de la Investigación	15
1 5 1 Formulación de Supuestos	22
1 5 2 Instrumentos Utilizados	22
1 6 Limitaciones del Estudio	24
1 7 Definición de Términos Básicos	25

1.8. Aspectos Teóricos Institucionales	27
CAPÍTULO SEGUNDO: MARCO GEOGRÁFICO Y DIAGNÓSTICO	
DE LA REALIDAD QUE SE ESTUDIA.	
2 1 Características Geográficas	31
2 2 Diagnóstico del sector sujeto a estudio	38
2 2 1 Características de la Población	42
2 3 Aspectos Sociales	46
2 3 1 Educación	46
2 3 2 Salud	48
2 3 3 Agua	48
2 3 4 Sistema de Energía Eléctrica	50
2 3 5 Sistema de Comunicaciones	50
2 3 6 Condiciones de la Infraestructura	51
2 3 7 Facilidades y Servicios	52
2 3 8 Viabilidad	54
2 3 9 Disposición de desechos sólidos	57
2 3 10 Seguridad	58
2 3 11 Gestión Local	58
2 3 12 Recreación	60
2 3 13 Actividades culturales y religiosas	61
3 Uso Actual del Suelo	61
3 1 Uso Residencial	63

3 2	Uso Comercial	64
3 3	Uso Institucional	64
3 4	Uso Industrial	65
3 5	Transporte	65
3 6	Uso Recreativo	65
3 7	Áreas Baldías	66
3 8	FODA	67

CAPÍTULO TERCERO: MARCO ANALÍTICO.

3 1	Presentación y Análisis de los Resultados	76
3 1 1	Cuestionario	76
3 1 2	Entrevista a las autoridades	102

CAPÍTULO CUARTO: PROPUESTA PARA UN PLAN DE DESARROLLO URBANO EN LA VILLA DE LOS SANTOS.

4 1	Proyección del Crecimiento Demográfico Urbano en La Villa de Los Santos	108
4 2	Plan Regulador	111
4 2 1	Zonas Propuestas	111
4 2 1 1	Zona Residencial	112
4 2 1 2	Zona Comercial	113
4 2 1 3	Zona Industrial	113
4 2 1 4	Zona de Facilidades Públicas Institucionales	114

4 2 1 5 Espacios Abiertos	114
4 2 1 6 Zona Administrativa	115
4 2 1 7 Zona Religiosa	115
4 2 1 8 Zona de Reserva	115
4 3 Uso de Suelo Propuesto	116
4 3 1 Distribución de los Usos del Suelo Propuesto	120
4 3 1 1 Uso Residencial	120
4 3 1 2 Uso Comercial	121
4 3 1 3 Uso Industrial	122
4 3 1 4 Uso Institucional	123
4 3 1 5 Uso Recreativo y Áreas Verdes	124
4 3 1 6 Uso Turístico	125
4 3 1 7 Espacios Abiertos	125
4 3 1 8 Transporte	125
4 4 Proyectos que se pueden realizar	129

CONCLUSIONES

RECOMENDACIONES

BIBLIOGRAFÍA

ANEXOS

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro No 1	Población del área urbana de La Villa de Los Santos 1980 – 2000	40
Cuadro No 2	Población del área urbana de la villa de Los santos, por sexo	40
Cuadro No 3	Diferentes ramas de la actividad económica en el área urbana de La Villa de Los Santos	43
Cuadro No 4	Población económicamente activa del área Urbana de Los santos período 1990 – 2005	45
Cuadro No 5	Uso actual del suelo en el área urbana de La Villa de Los Santos	62
Cuadro No 6	Hay en la villa de los santos suelos disponibles para un futuro desarrollo urbano	76
Cuadro No 7	Porcentaje que manifiestan que los suelos de Vocación forestal se ven afectados, por el Desarrollo urbanístico en la Villa de Los Santos	79
Cuadro No 8	Porcentaje de encuestados que opinan sobre el mejoramiento de la calidad de vida, en La Villa de Los Santos	81
Cuadro No 9	Opinión de los encuestados sobre la necesidad de conservar la cuenca del río La Villa	83
Cuadro No 10	Opinión sobre el uso del suelo en actividades no contaminantes en La Villa de Los Santos	85

Cuadro No 11	Opinión sobre los problemas ambientales más frecuentes en el área de estudio	86
Cuadro No 12	Porcentaje de personas que opinan que sus residencias se ven afectadas por el ruido	88
Cuadro No 13	Porcentaje de los encuestados que opinan que hay Contaminación del aire en el área urbana de La Villa de Los Santos	90
Cuadro No 14	Contaminación de ríos y quebradas en el área urbana de La Villa de Los Santos	93
Cuadro No 15	Recolección de los desechos sólidos en el área urbana de La Villa de Los Santos	95
Cuadro No 16	Problemas en el suministro de agua en el área urbana de La Villa de Los Santos	97
Cuadro No 17	Porcentaje de encuestados conectados al sistema de Alcantarillado en el área urbana de La Villa de Los Santos	99
Cuadro No 18	Estimación de la población de La Villa de Los Santos por sexo, año 2010-2025	109
Cuadro No 19	Uso propuesto del suelo en el área urbana de La Villa de Los Santos	118

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura No 1	Posición geográfica general de la provincia de Los Santos	... 34
Figura No 2	División política administrativa de la provincia de Los Santos	35
Figura No 3	Área Urbana de La Villa de Los Santos	36
Figura No 4	Delimitación del área de urbana de La Villa de Los Santos	37
Figura No 5	Población urbana de La Villa de Los Santos por sexo	41
Figura No 6	Feria Internacional de Azuero	42
Figura No 7	Actividad Comercial (Refresquería)	42
Figura No 8	Población, económicamente activa de la Villa de Los Santos Período 1980-2005	44
Figura No 9	Universidad Tecnológica	47
Figura No 10	Hospital Regional Anita Moreno	48
Figura No 11	Oficinas del IDAAN	49
Figura No 12	Infraestructuras (Barrada Las Praderas)	51
Figura No 13	Instalaciones de la Cruz Roja	52
Figura No 14	Vertedero de la Honda	53
Figura No 15	Museo de la Nacionalidad	54
Figura No 16	Red Vial	55
Figura No 17	Transporte urbano	55

Figura No 18	Transporte selectivo	56
Figura No 19	Cuerpo de bomberos	58
Figura No 20	Palacio Municipal de Los Santos	59
Figura No 21	Parque Simón Bolívar	60
Figura No 22	Iglesia San Atanasio de Los Santos	61
Figura No 23	Porcentaje del uso actual del suelo en el Área urbana de La Villa de Los Santos año 2009	63
Figura No 24	Hay en La Villa de Los Santos disposición del suelo para futuro desarrollo urbano	77
Figura No 25	Porcentaje que manifiestan que los suelos de vocación forestal se ven afectados, por el desarrollo urbanístico	79
Figura No 26	Porcentaje de encuestados que opinan sobre el me- joramiento de la calidad de vida, en La Villa de Los Santos	81
Figura No 27	Opinión de los encuestados sobre la necesidad de conservar la cuenca del río La Villa	83
Figura No 28	Opinión de los encuestados sobre el uso del suelo en actividades no contaminantes en la Villa de Los Santos	85

Figura No 29	Opinión sobre los problemas ambientales más frecuentes en el área	87
Figura No 30	Porcentaje de personas que opinan que sus residencias se ven afectadas por el ruido	89
Figura No 31	Porcentaje de los encuestados que opinan que hay Contaminación del aire en el área urbana de La Villa de Los Santos	91
Figura No 32	Contaminación de ríos y quebradas en el área urbana de La Villa de Los Santos	93
Figura No 33	Recolección de los desechos sólidos en el área urbana de La Villa de Los Santos	95
Figura No 34	Problemas en el suministro de agua en el área urbana de La Villa de Los Santos	97
Figura No 35	Porcentaje de encuestados conectados al sistema de Alcantarillado en el área urbana de La Villa de Los Santos	99
Figura No 36	Estimación de la población en La Villa de Los Santos por sexo, año 2010-2025	109
Figura No 37	uso propuesto del suelo en el área urbana de La Villa de Los santos	117

RESUMEN

UNIVERSIDAD DE PANAMÁ
PROPUESTA PARA UN PLAN DE DESARROLLO URBANO
EN EL ÁREA URBANA DE LA VILLA DE LOS SANTOS

Autora: Dallys Nuvia Gutiérrez

Año: 2010

RESUMEN

El tema desarrollado en este trabajo de grado se refiere al desarrollo urbano, en La Villa de Los Santos, donde se viene dando un crecimiento desordenado en los últimos años, esto se debe a que la población registra un crecimiento moderado, la cual necesita de espacio, para vivir, por lo que ha despertado el interés de los inversionistas, en lotificar los espacios baldíos y las tierras de vocación forestal y agrícola y convertirlas en urbanizaciones, en la actualidad se han construido veinticuatro (24) urbanizaciones, y tres (3) en proyecto

Las autoridades, no han puesto en práctica las normas establecidas en materia de desarrollo urbano, por lo que se ha hecho aún más difícil este crecimiento. El estudio se desarrolló utilizando un esquema holístico-inductivo, de tipo descriptivo-explicativo, atendiendo la línea de investigación institucional, "evaluación cualitativa, del desarrollo urbano en La Villa Los Santos". Para ello se elaboraron dos (2) instrumentos, un (1) cuestionario para la población en general y entrevista a las autoridades municipales. Los resultados obtenidos revelaron, que la población siente la necesidad, de mejorar, la planificación actual, del área urbana, ya que indicaron que carecen de infraestructura y de servicios cónsonos con la realidad actual.

Además acotaron que es urgente, que se de un desarrollo urbano tal y como la señalan, las normas establecidas y que se les de cumplimiento. Para contribuir con, el mejoramiento de estos problemas, se elaboró, una propuesta de desarrollo urbano, al año dos mil veinticinco (2025), puesto que la ciudad a elevado sus estándares de desarrollo y con el propósito de alcanzar eficiencia en el planeamiento y gestión del territorio, y dar respuestas adecuadas a la población. Esto se hizo en base a la proyección de la población al dos mil veinticinco (2025) y se elaboró un mapa de uso de suelo propuesto.

UNIVERSITY OF PANAMA
PROPOSAL FOR AN URBAN DEVELOPMENT PLAN
IN THE URBAN AREA OF THE VILLA DE LOS SANTOS

Author: Gutiérrez Dallys Nuvia
Year. 2010.

ABSTRACT

The theme developed in this work of grade refers to urban development in La Villa de Los Santos, where he is giving a disordered growth in recent years, this is because the population is moderate growth, which needs space to live, so it has attracted interest from investors, sell lots of vacant spaces and land use for forestry and agriculture and turn them into housing developments now have been constructed (24) developments, and three (3) planned

The authorities have not implemented the rules in urban development, so it has become even more difficult this growth The study was conducted using one holistic-inductive, descriptive-explanatory, taking the line of institutional research, "qualitative assessment of urban development in La Villa Los Santos" It produces two (2) instruments, one (1) questionnaire for the general public and interviews with municipal authorities The results showed that the population feels the need to improve the current planning, the urban area, and who indicated that lack infrastructure and services harmonious with the current reality

Also to note that it is urgent that urban development as we say, rules are established and compliance To contribute to the improvement of these problems was developed, an urban development proposal, the year two thousand five (2025), since the city raised its standards development and in order to achieve efficiency in planning and management the territory, and provide adequate responses to the population This was done based on population projections to two thousand and twenty-five (2025) and developed a map of proposed land use

INTRODUCCIÓN

Actualmente, la ordenación del territorio, comprende la regulación y promoción de la localización de los asentamientos humanos, de las actividades económicas y sociales de la población, así como el desarrollo físico espacial, con el fin de lograr una armonía entre un mayor bienestar de la población, el uso óptimo del suelo y la conservación de los recursos naturales

Al respecto, es importante destacar, que los estudios sobre la estructura urbana, analizan la diferenciación interna de la ciudad, como centros heterogéneos, caracterizados por la diferenciación de los distintos usos del suelo que alberga y que dan lugar a diferentes zonas

En tal sentido esta propuesta, se basa en una investigación, cuyo capítulo primero contempla el Marco Metodológico en el cual se justifica el trabajo, así como también se determina la importancia, los objetivos, la metodología, se formulan los supuestos, los instrumentos utilizados, la definición de términos básicos, las limitaciones del estudio y los aspectos teóricos institucionales relacionados con el mismo

El capítulo segundo, desarrolla los aspectos geográficos, de La Villa de Los Santos, así como el diagnóstico de la realidad, donde se contempla las características de la población, aspectos sociales, tales como educación, salud, agua, sistema de energía eléctrica, comunicaciones, condiciones de la infraestructura, las facilidades y servicios, la red vial, el transporte, la disposición de los desechos sólidos entre otros

En el tercer capítulo, se hace referencia al marco analítico, el cual presenta los análisis e interpretaciones, de los resultados obtenidos, de la entrevista y el cuestionario, aplicados a las autoridades municipales y a la población encuestada en el área urbana de La Villa de Los Santos

El capítulo cuarto, versa sobre la propuesta de un plan de desarrollo urbano, para La Villa de Los Santos, cuyo objetivo es el de investigar y orientar sobre las futuras áreas de crecimiento, destacando el uso del suelo en el sector urbano de Los Santos al 2025. Los aspectos más relevantes que comprende la aludida propuesta son la proyección de la población al 2025 y el uso propuesto de utilización del suelo

CAPÍTULO PRIMERO
MARCO METODOLÓGICO

1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

El tema elegido para este estudio, como señala Briones, es sólo el punto de apoyo para proceder al planteamiento de lo que constituye el núcleo de todo proceso de investigación: el problema u objeto de investigación

“No hay investigación sin problemas que investigar; a su vez, la investigación siempre se dirige a la solución de un problema mediante la información que se recoja y su respectivo análisis”. (Briones, 1999 pág. 29)

Por lo que en esta oportunidad, hemos sentido la necesidad de investigar si el crecimiento urbano desordenado actual, de La Villa de Los Santos, es el resultado de la ausencia de un plan integral de uso de suelo

Desde hace algún tiempo los centros urbanos del país, en su gran mayoría confrontan problemas relacionados, con el poblamiento urbano y el uso adecuado de los suelos

Estas fallas se atribuyen a la ausencia de planes y normas urbanísticas, por parte de los municipios, quienes siguen otorgando permisos para construcción de barriadas sin planificación alguna, provocando que los problemas persistan y en algunos casos se agudicen, sin que hasta la fecha, se hayan tomado medidas claras, que permitan reorientar a la población en cuanto a su emplazamiento en áreas urbanas

Al hacerse las consultas bibliográficas, no se encontraron estudios, ni investigaciones referidas a este tema, por lo que aparentemente, está es la primera investigación que entra a revisar, cuidadosamente, las causas del problema antes referido. Y, que aparte, pretende buscar soluciones mediante una propuesta de desarrollo urbano, para La Villa de Los Santos, al dos mil veinticinco (2025), de manera que se logre un desarrollo urbano significativo y que contribuya a una mejor calidad de vida de la población.

Como ya hemos mencionado, el área de estudio, presenta, un crecimiento disperso, hay deficiencias en algunos servicios, demanda de zonas residenciales, falta de áreas verdes entre otras, lo que indica que las soluciones aisladas, hasta ahora realizadas no son suficientes. Por lo que nos hacemos las siguientes interrogantes:

¿Qué se hace con el espacio rural una vez que se transforma?

¿Se ha ampliado el uso del suelo? ¿ En que forma?

¿Hacia donde puede crecer La Villa de Los Santos al dos mil veinticinco (2025)?

¿Qué áreas no debe, usarse para uso residencial, ni comercial?

¿Por qué hay ausencia de planes de uso del suelo?

Los resultados obtenidos en esta investigación, estarán sujetos a discusión por parte de personas y autoridades interesadas, en que se

implemente la mencionada propuesta, para el beneficio de la comunidad en un futuro cercano

Por tanto, el propósito fundamental que se persigue es promover y facilitar este intercambio de opiniones, ofreciendo el cuadro general de necesidades y prioridades que requieren acciones estratégicas de orden físico y funcional para la cabecera del distrito de Los Santos, y tratar de fortalecer la función urbana. Además pretende que las autoridades, pongan todo el esfuerzo que sea necesario para hacer del área urbana de La Villa de Los Santos, un centro de servicios intermedios y no dependa en gran medida del comercio de la ciudad de Chitré, con el cual limita.

1.2. JUSTIFICACIÓN.

Desde los primeros asentamientos urbanos del neolítico, hasta las ciudades más modernas, el urbanismo ha procurado ofrecer al hombre el modelo más perfecto de vida en común. Por lo que el desarrollo de la ciudad y la vida urbana, se han constituido en el campo de referencia del urbanismo, el cual contempla la planificación, el funcionamiento, el ordenamiento territorial y estética de las ciudades entre otros aspectos.

El actual urbanismo, implica una serie de consideraciones que va más allá de los ámbitos sanitarios, demográficos, socioeconómicos, políticos e ideológicos, que configuran la existencia de los grupos urbanos.

Por lo antes expuesto, se puede decir que uno de los procesos más importantes y estudiados de la humanidad, es la concentración de la población en las ciudades. Este proceso inició hace unos cuatro o cinco mil años. Las ciudades han sido y seguirán siendo centros de intercambio, distribución, consumo y al mismo tiempo, centros de concentración militar, político, económico y cultural, entre otros aspectos.

Estas actividades, han ido cobrando cada día, más espacios, debido al aumento de la población. Las ciudades de hoy, por primera vez en la historia de la humanidad, superan en número de población a las áreas rurales.

Por lo que se puede afirmar que más de tres mil millones de personas viven en ciudades o hábitats urbanos.

Esta transformación es conocida, como urbanización, el cual tiene consecuencias significativas a escala social, económica, medio ambiental y cultural para las sociedades.

Según la Organización de Las Naciones Unidas (ONU)...**"América latina es la región más urbanizada, sometida a un crecimiento moderado, pero constante."**(Informe Anual de Población O N U 2009)

Atendiendo lo antes expuesto, se hace necesario señalar que este crecimiento se debe al aumento natural de la población, las migraciones, a las mejoras en la salud, entre otras consideraciones.

También es oportuno, indicar que el crecimiento urbano, que se viene dando a nivel mundial, trae problemas, mayores a los que ya existe en las ciudades, estas se están volviendo incapaces de ofrecer, mejores condiciones de vida a sus habitantes

Pero hay que señalar, que las ciudades pueden considerarse, como una solución a la pobreza a largo plazo, puesto que ellas se han constituido en motores del crecimiento económico

Los grandes centros urbanos generan por si solos dos tercios del (PIB) Productos Interno Bruto Mundial y un ochenta por ciento (80%) del crecimiento económico previsto, se da en las ciudades. Por tanto, ellas también ofrecen enormes oportunidades de inversión y empleos

Se recomienda un crecimiento acertado, como alternativa al crecimiento urbano, a través de nuevas y buenas urbanizaciones, que incluya un conjunto de viviendas, establecimientos comerciales, tiendas, centros de recreación y de cultura, para que ofrezcan oportunidades a la población

En cuanto al desarrollo urbano en nuestro país, este ha jugado un rol importante en las transformaciones de carácter social y económico, principalmente como resultado de los cambios realizados durante el siglo pasado. Hoy día la gran mayoría de la población trabaja en las actividades

propias de los sectores secundarios y terciarios Pero existen grandes disparidades entre las diferentes regiones del país

En Panamá el crecimiento urbano se puede describir en etapas La primera se extiende desde mil novecientos treinta (1930) hasta mil novecientos cincuenta (1950), período caracterizado por un crecimiento de los centros urbanos, los cuales van a comprender el desarrollo de infraestructuras sociales de carácter vial, caminos de producción, industria- artesanal y liviana entre otras

La segunda etapa se inicia de mil novecientos cincuenta (1950) a mil novecientos setenta (1970) aquí se consolida la red urbana, hay expansión de algunos centros urbanos como David, Chitré, Santiago, La Chorrera, Arraiján, San Miguelito y Aguadulce

Se dan significativos movimientos migratorios, dirigidos hacia las áreas de Panamá, La Chorrera, etc Estos flujos migratorios, van dirigidos especialmente en busca de fuentes de empleos, oportunidades de estudio entre otros, generando crecimiento, desequilibrio y aumentando las desigualdades ya existentes

En este sentido, las ciudades de Panamá y Colón se consolidaron, como los centros urbanos más importantes para ese período

En lo que respecta a la tercera etapa de mil novecientos setenta a mil novecientos ochenta y cuatro (1970 a 1984), se da más expansión de la red urbana. Colón sufre un decrecimiento, por el deterioro paulatino de sus infraestructuras. Pero en ciudades intermedias, se inicia un proceso de crecimiento urbano-industrial local (Santiago, David, Chitré).

En la cuarta etapa de mil novecientos ochenta y cuatro a mil novecientos noventa y ocho – dos mil cinco (1984 a 1998 – 2005) es un período de auge en la construcción, proliferan las barriadas, dando como consecuencia un crecimiento espacial, de la ciudad de Panamá un tanto desordenado.

Los orígenes de la mayoría de las ciudades coloniales de Panamá, no son claros, pero sin embargo, las referencias que se han logrado conservar, nos permite reconocer algunas de sus más destacadas características.

En términos generales la actividad poblacional durante la época de la colonia, no fue directamente consecuencia de movimientos instintivos sin coordinación alguna, fue básicamente obra de la inteligencia.

Cabe señalar que en este molde, no encaja la fundación de La Villa de Los Santos, tal como se señala en la revista fundación de La Villa ..”Su origen difiere radicalmente en casi todos los aspectos de las demás ciudades coloniales de aquella época, a diferencias de éstas; fue fruto de la

espontaneidad y sus fundadores, no llegaron inactivamente a orillas del río La Villa con aparato militar". (Revista Fundación de La Villa, Pág 6 1984)

"Se puede decir que desde el punto de vista espacial y temporal, La Villa de Los Santos rompe las reglas. La constitución del poblado fue lenta, tardó alrededor de una década, mientras que en otras poblaciones de la época tomaban escasamente horas". (Revista memorias de La Villa pág 7 1984)

Tomando en cuenta lo antes señalado, la fundación de La Villa de Los Santos se realizó en base a normas básicas de poblamiento, la elección del sitio no fue evidentemente casual, ya que respondía a todas las exigencias contenidas en las pragmáticas e instrucciones reales existentes en materia de poblamiento

Posterior a esto se repartieron los solares acorde a un trazado urbano o plano de la ciudad, diseñado según los patrones renacentistas, en forma cuadrangular, parecido a un tablero de ajedrez, el cual señalaba la ubicación precisa de la Plaza Central, las calles y los solares asignados a la iglesia

"La fundación de La Villa de Los Santos se dio un primero (1) de noviembre de mil quinientos sesenta y nueve (1569), día de todos los Santos Según el testimonio de dieciocho (18) fundadores entre ellos: Los Aliados Ordinarios: Francisco Gutiérrez y Pedro Martínez. Regidores"

Manuel de Barrios, Benito de Ovalle, Francisco de Escobar y Ambrosio Rabelo. Escribanos: Alvaro Jiménez". (Revista Memorias, pág 8, 1984)

Los primeros pobladores fueron ocupando paulatinamente la región, alrededor del río Cubita, hoy río La Villa

A partir de su fundación, La Villa de Los Santos, desempeñó un papel decisivo, en el proceso de expansión española hacia el interior del país, logrando afianzar y extender el espíritu de los grupos mestizos, también fue centro de expansión colonizadora hacia el occidente, sobre todo hacia Veraguas, sin dejar de mencionar, la expansión hacia el sur de Azuero

Por lo que se constituyó en el centro de la vida económica y social, durante el período colonial y fue el eje motor, en la lucha contra el colonialismo español, por lo que muchos historiadores, se atreven a afirmar que el espíritu libertario de La Villa de Los Santos el diez (10) de noviembre de mil ochocientos veintiuno (1821), tiene sus raíces en aquel primero (1) de noviembre de mil quinientos sesenta y nueve (1569)

Con el paso del tiempo, La Villa de Los Santos, ha logrado, evolucionar pero de una manera lenta y esto se debe a la gran influencia, que ejerce la ciudad de Chitré, que sólo está a tres punto cinco (3 5) kilómetros de distancia hacia el Norte

Gran parte del área de estudio, se caracteriza por ser un patrimonio histórico- cultural, en el cual las autoridades y sus pobladores, se ha esforzado en mantener y conservar

Presenta en la actualidad, un crecimiento disperso, hay deficiencias en algunos servicios, demanda de Zonas residenciales, falta de áreas verdes, y de recreación entre otras, esto pone de manifiesto que las soluciones aisladas, hasta ahora practicadas, no son suficientes

Por lo que se trata de buscar una solución general e integral, que permita la orientación razonable, de su futuro crecimiento en todas sus dimensiones

La planeación del desarrollo urbano de esta ciudad, es una solución en la cual deben participar, íntegramente, todos los Villazoletanos, de manera entusiasta y lograr así el desarrollo, de las diferentes actividades urbanas, en bien de la población, que en ella vive y quienes la visitan como atractivo turístico

Según observación directa, nos hemos percatado, que esta ciudad ha tenido un proceso urbanístico, con crecimiento moderado, en los últimos veintitrés (23) años Situación ésta que nos ha motivado a realizar éste proyecto, en aras de contribuir con su desarrollo

Como ya hemos indicado, la actividad comercial en La Villa de Los Santos, está supeditada a la hegemonía, que ejerce la ciudad de Chitré, debido

a la cercanía de la misma, esto ha sido un factor limitante para su despegue económico y crecimiento en general

1.2.1. IMPORTANCIA.

El estudio resulta interesante, porque nos demuestra que la expansión urbana en La Villa de Los Santos, ha experimentado un crecimiento moderado en los últimos años, en lo específico se ha desarrollado en tierras fuera de los ejidos urbanos, o sea hacia la periferia

Estos terrenos estaban utilizados como áreas de cultivos estacionales y para la ganadería, por lo tanto eran tierras de uso agrícola

En menos de diez (10) años estas características, predominantemente rurales, se transformó por efecto del poblamiento inducido y espontáneo, en tierras urbanas y semi-urbanas

Además esta investigación incrementa su importancia, debido a que intenta conocer cómo se está dando el desarrollo y el funcionamiento del espacio urbano en La Villa de Los Santos. Con este trabajo esperamos aportar algunas ideas, que a manera de pautas contribuyan a orientar a corto plazo, su ordenamiento espacial y por lo tanto un crecimiento urbano sostenido

El propósito fundamental que se persigue es promover y facilitar el intercambio de opiniones y ofrecer el cuadro general de necesidades y

prioridades que requieren acciones estratégicas de orden físico y funcional para el área y tratar de fortalecer el desarrollo urbano

Además pretende que las autoridades pongan todo el esfuerzo que sea necesario, para hacer de La Villa de Los Santos, un centro urbano de servicios intermedios de carácter regional, generando calidad de vida e intensificando la actividad comercial e industrial en el área

1.2.2. BENEFICIOS.

Se pretende, presentar, una propuesta de uso de suelo urbano, que permita la combinación de actividades, compatibles entre sí, promoviendo las inversiones públicas y privadas. Además se busca acciones a corto, mediano y largo plazo, para lograr un crecimiento urbano aceptable

Una vez concluida esta investigación, se considera que, será de beneficio, para todos los habitantes del área urbana de La Villa de Los Santos y ayudará, a que las autoridades, tomen conciencia, y se decidan a coordinar en conjunto, planes para su desarrollo integral

Además, se pretende, mejorar la calidad de vida de los residentes y a realzar la estética de la ciudad, conservando su patrimonio histórico - cultural

Por último crear conciencia en la población, en cuanto a la utilización adecuada de los suelos y que se respeten las normas ambientales, en cuanto a la arborización, para que, actúen como pulmón formadores de oxígeno y

protección de la biodiversidad tan golpeada, en toda esta región que constituye el Arco Seco del área central del país

1.3. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN

De acuerdo al planteamiento del problema, se hace necesario, realizar un diagnóstico del área de estudio, con el fin de proponer alternativas que sirvan para mejorar la situación del desarrollo urbano. Por tanto, se plantean los siguientes objetivos

1.3.1. OBJETIVOS GENERALES.

- Presentar una radiografía, de la situación actual o presente del espacio urbano de La Villa de Los Santos
- Proponer un uso adecuado del suelo, para el espacio urbano en La Villa de Los Santos, al dos mil veinticinco (2025)

1.3.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS.

- Identificar los usos actuales del suelo en el área urbana de La Villa de Los Santos
- Localizar las futuras áreas de crecimiento urbano, destacando el uso del suelo en el área urbana de Los Santos, al dos mil veinticinco (2025)

1.4. HIPÓTESIS.

El crecimiento urbano desordenado en La Villa de Los Santos, es el resultado de la ausencia de una gestión de desarrollo urbano

1.5. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN.

El esquema de investigación utilizado fue el holístico-inductivo del que se señala que **“la investigación cualitativa es holística”** Esto quiere decir que **el objetivo de estudio es considerado como totalidad, por ejemplo: una comunidad, como un todo global, unitario, individualizado como tal”**. (Brones, pág 64 1990)

Como puede observarse esta investigación se refiere a la problemática del uso de suelo, planteada en su totalidad es decir, desde el contexto global, pretendiéndose con ello obtener información precisa y relevante, para lo propósitos de la misma

Partimos del enfoque conceptual de la teoría holística que responde científicamente a varios momentos **”Momento Uno: parte de lo que se denomina situación problema y conduce a preguntar ¿De qué se trata?, ello orientará al investigador a implicarse en el caso de estudio, es decir meterse en el problema. A tal efecto analizará hechos; estudiará fenómenos y obtendrá bases para formular el problema. Momento Dos:**

ubica al investigador en estudiar los aspectos de esa situación, y se involucrará en las situaciones (hará suya la complejidad de la realidad) Analizará los diferentes aspectos o facetas del tema investigado, obtendrá puntos de vista y formulará las contradicciones del caso. Momento Tres: estudia los hechos, se definen los métodos y técnicas de abordaje de la realidad que conducirá a establecer comparaciones entre la realidad y la teoría. Momento Cuatro: conduce a la búsqueda de la explicación del fenómeno o problemática estudiada; analiza la información obtenida; establece la comparación entre hecho, teorías y leyes y emite juicios interpersonales. Momento Cinco procede a la búsqueda y aplicación de elementos que le permitan ir hacia la acción, para dar soluciones al problema". (Herrera, citado por Krafft y Carrión pág s/n 1993)

Está investigación es un trabajo científico e intelectual que necesitó de disciplina y de orden por parte de la autora, para alcanzar los mejores resultados y que además se desarrolló siguiendo patrones específicos de modo riguroso y completo, que permitieron cumplir un proceso sistemático, dinámico y continuo

Por ello se seleccionó, el esquema propuesto por el teórico Herrera, dado que, su estructura lógica y normativa favorecía la presentación de las estrategias que orientarán el modo de obtener las respuestas más adecuadas, a la problemática planteada previamente

Investigar sobre el uso del suelo, significó aplicar el método científico, procurando recabar informaciones relevantes y significativas, para comprender, corregir o aplicar el conocimiento obtenido en una determinada situación, buscando soluciones que procuren mejorar el aspecto de la ciudad de Los Santos en lo específico, su evolución y uso de suelo urbano

Demás está decir, que ello requiere de la definición del tipo de metodología utilizada, para el estudio en mención según el concepto método **"Conjunto de procesos que el hombre debe emprender en la investigación y demostración de la verdad."** (Méndez, pág 95 1994)

Según el teórico Néreci...**"método es el camino para llegar a un fin"**. (Néreci, pág 237, 1980) Esto representa la manera de conducir el pensamiento o las acciones para alcanzar un fin, lo que se puede decir, que el método es el planeamiento general y ordenado de la acción, de acuerdo a un criterio determinado y teniendo en vista determinadas metas

En este sentido, se procedió a escoger el diseño de la investigación, que no es más que la estrategia, que se propone para lograr los objetivos El diseño metodológico son las diversas posibilidades que se examinan en relación al problema a investigar, además comprende las decisiones de la población donde se hará el estudio, la manera de recoger la información, de ordenarla y analizar los datos entre otros

Según Golcher..."**Las tendencias metodológicas durante los últimos años, marcan nuevas estrategias para abordar los problemas de la realidad social**". (Golcher pág 100, 1999) Como vemos surge, entonces la necesidad de una profunda renovación de las estructuras investigativas, hay que hacer cambios metodológicas, esto es casi una exigencia impuesta por la naturaleza misma del conocimiento contemporáneo, cuyo crecimiento está marcado por la necesidad de enfoques interdisciplinario y por la búsqueda de nuevas opciones de intervención en la realidad

En aras de lograr las metas propuestas en este trabajo, hemos seleccionado el tipo de investigación descriptivo-explicativo, atendiendo que el primero, tiene como propósito conocer en concreto la situación predominante por medio de una descripción de los hechos, que permitieron establecer las relaciones existentes entre las variables identificadas, y a que el segundo tipo, o sea el explicativo, conduce a la obtención de conocimientos jerárquicamente más profundos de la situación

La selección de esta metodología investigativa, se debió a que el tema es de carácter activo o dinámico, lo que permitió elaborar un marco de estudio, a partir de la observación y deducción de situaciones-problemas, es decir que las bases establecidas para la investigación, se derivaron conclusiones relevantes, incluyendo la posibilidad de hacer diagnósticos previos

Atendiendo a Sampiere..."Los estudios descriptivos buscan especificar las propiedades importantes de personas, grupos, comunidades o cualquier otro fenómeno que sea sometido a análisis". (Sampiere pág 60 1998)

Es necesario hacer notar que los estudios descriptivos miden de manera más bien independiente, los conceptos o las variables con los que tienen que ver estos estudios, se centran en medir con mayor precisión posible, el investigador debe de ser capaz de definir que es lo que va a medir y como lo va a lograr, asimismo debe ser capaz de especificar quien o quienes tiene que incluirse en la medición

Para entender mejor esta línea de investigación hemos citado a Golcher cuando dice . **"que la investigación descriptiva posibilita conocer los hechos que conforman el problema de investigación, establece las características demográficas de las unidades investigadas (nivel educativo de la población, distribución por edades, estado laboral). A su vez permite identificar formas de conducta y actitudes de las personas, comportamientos sociales, hábitos de consumo, motivación laboral, intención de compra, permiten identificar comportamientos específicos de la población (actividades frente al liderazgo, a nuevas tecnologías, problemas laborales, hábitos culturales, expectativas del público. (Golcher, pag 114, 1999)**

Al respecto cabe señalar que la investigación descriptiva es el instrumento que se realiza para encontrar las variables relevantes de un determinado problema. Utiliza instrumento de medición de orden cualitativo como las entrevistas, la observación, también emplea cuestionarios e informes y documentos resultados de investigaciones.

Si vemos la investigación descriptiva desde el punto de vista metodológico, se deberá tomar todas las precauciones posibles, para garantizar de esta manera, condiciones adecuadas para la investigación.

A manera de síntesis, se puede recalcar que la investigación descriptiva tiene como propósito llegar a conocer situaciones, costumbres, actitudes predominantes, mediante la descripción de los objetos y procesos. Su meta es la identificación de las relaciones entre dos o más variables. Por lo que la investigación descriptiva, contribuye al progreso de la ciencia, al proporcionar los datos a partir de los cuales es posible elaborar una investigación.

Se sustenta sobre la base de preguntas cuyas formas lógicas se orientan a describir ¿Cómo es? ¿Qué ocurre en calidad o bajo la forma de?

En cuanto al tipo de investigación explicativa seleccionado para, alcanzar los objetivos de mi trabajo, Sampiere los define como **"Los estudios explicativos van más allá de la descripción de conceptos. Están dirigidos a responder a las causas de los eventos físicos o sociales"**(Sampiere, pág 66,1998). Este tipo de investigación es más estructurada que las demás clases

de estudio y de hecho implican los propósitos de ellas, además proporcionan un sentido de entendimiento del fenómeno a que hacen referencias

Ahora bien atendiendo al marco formalmente establecido por la Universidad de Panamá, en lo referente a la línea de investigación aprobada para las tesis de maestría, este trabajo se ubicó dentro de la línea denominada "Evaluación Cualitativa, del Desarrollo Urbano en La Villa de Los Santos"

En razón de que se investigó sobre el uso del suelo actual, para luego formular una Propuesta para un Plan de Desarrollo Urbano en La Villa de Los Santos, al dos mil veinticinco (2025)

Cabe decir que la investigación cualitativa consta de varios métodos, que van desde el uso de casos unicos, hasta la observación participativa, entrevista formales e informales, que me permitieron recabar información, para la realización del trabajo, además nos da una visión del mundo holístico, al concebir a la investigación como una problemática integral

Pero también hay que recordar y reconocer, que no existe un solo método de investigación, hay múltiples alternativas metodológicas, para identificar los aspectos sociales, el fenómeno humano y los diversos procesos que ocurren en la sociedad

1 5.1. FORMULACIÓN DE SUPUESTOS

En atención a lo observado y a las interrogantes formuladas, se plantean en este trabajo, los siguientes supuestos, en los cuales se basa la investigación

- Hay ausencia de planes, normas, y presupuesto para el desarrollo adecuado del uso del suelo en el área urbana de La Villa de Los Santos
- La ubicación de la población actual de La Villa de Los Santos, está deteriorando los escasos recursos naturales que existen en el área, es posible que se deba, a la ausencia de una planificación adecuada
- El crecimiento urbano de La Villa de Los Santos, está eliminando áreas de uso agropecuario

1.5.2. INSTRUMENTOS UTILIZADOS.

Para el desarrollo de esta investigación se utilizó como instrumento, una encuesta, para la población en general y una entrevista a las autoridades municipales, como alcalde, ingeniero municipal, presidente del consejo, director del MIVI, entre otras, con la finalidad de recoger información demográfica, ambiental y las expectativas de la población, sobre el futuro de la comunidad y el inventario de los usos del suelo actual, a fin de apreciar la velocidad de ocupación del suelo, en el área de estudio y las tendencias direccionales del fenómeno

La población objeto de estudio de esta investigación, fue seleccionada en base a la estructura actual de la población de La Villa, atendiendo a grupos de edades y sexo la cual alcanza unos siete mil ciento noventa y cuatro (7,194) habitantes, según censo de población y vivienda dos mil (2000) La muestra total fue de ochenta (80) encuestas, distribuidas en los distintos sectores del área de estudio

Dada la naturaleza de la investigación, fue necesario definir una muestra representativa de la población objeto de estudio ' se define como muestra..."conjunto o universo" (conjunto finito de individuos o elementos), mediante la recopilación y examen de una parte, denominada "muestra"; que se relaciona por procedimientos científicos". (Ander-Egg pág 76 1994)

Según Sampiere..."muestra suele ser definida como un subgrupo de la población". (Sampiere, pag 210 1995)

Como se puede observar, al realizar una muestra, es necesario delimitar las características de la población, y afinar cuáles son los parámetros muestrales a utilizar, esto se hace en base a los objetivos de estudio

Según la opinión de Golcher ..."el cuestionario es uno de los instrumentos de mayor uso en los procesos de investigación científico". (Golcher, pág 198 2003)

Se comparte la opinión de la autora, precitada en el sentido de que una adecuada elaboración y aplicación de un cuestionario, podrá garantizar en gran medida la recolección de los datos y su posterior interpretación y análisis

Una de las funciones del cuestionario es obtener, por medio de interrogantes adecuadas, las respuestas que nos interesa y los datos necesarios para cumplir con los objetivos de la investigación

Pero es necesario recalcar que las interrogantes deben ser confiables, es decir que al ser aplicadas debe hacerse en condiciones iguales, a las personas y en diversas oportunidades, deben tener validez, o sea que reflejen exactamente la realidad de lo que se desea medir

1.6. LIMITACIONES DEL ESTUDIO.

Entre las dificultades teóricas, metodológicas y prácticas que obstaculizaron, el desarrollo de este estudio se presentan las siguientes

- Reducida información bibliográfica especializada en el área de estudio
- Falta de estudios previos, sobre el tema que pudieran servir de base al trabajo utilizado
- Limitada colaboración de las autoridades encargadas de poner en práctica las normas de desarrollo urbano

1.7 DEFINICIÓN DE TÉRMINOS BÁSICOS

Para una mejor comprensión del estudio, en lo que a términos básicos se refiere, es oportuno expresar el significado de los conceptos que siguen

GEOGRAFÍA URBANA: Se define como una subdisciplina de la geografía, concretamente de la geografía humana, relativa al estudio de ciudades y pueblos, incluidas tanto sus características internas y estructuras como las relaciones espaciales existentes entre ellas y otras posibles ([http //es encarta msn com/tes](http://es.encarta.msn.com/tes))

LÍMITE URBANO: Es la línea imaginaria que delimita el área de un asentamiento humano, incluyendo áreas urbanizadas, áreas de expansión, riesgos, restricción o protección del suelo (DICCIONARIO LAROS 1997)

ORDENAMIENTO TERRITORIAL Es una política y un instrumento de planificación que consiste en la optimización de la estructura socio-territorial de manera de crear condiciones favorables a la recepción del gasto público y a la inversión privada intentando armonizar y compatibilizar la ocupación y uso del territorio (Apuntes multigráficos de De León)

ZONIFICACIÓN: Se define como el reparto o sectorización de una ciudad o comunidad, en zonas homogéneas, donde se agrupan actividades similares, complementarias o afines entre sí. Generalmente agrupa áreas residenciales

que presenten las mismas características (Ministerio de Vivienda D E No 365-31-8-98)

ASENTAMIENTOS HUMANOS.

Es el establecimiento de una población con patrones propios de poblamiento y el conjunto de sistemas de convivencia en un área físicamente localizada, considerada dentro de la misma los elementos naturales, las infraestructuras y el equipamiento que lo integra (DE LEON, P SIN NÚMERO 2000)

CENTRO URBANO DE SERVICIOS.

Son ciudades de menor dinámica demográfica y económica, ejercen una influencia menor, no impulsan el desarrollo y prestan principalmente servicios a su limitada área de influencia (De León, P SIN NÚMERO 2000)

CIUDAD: “Es un sistema muy complejo, que hay que desentrañar por partes, pero que funciona como un conjunto indisoluble y que organiza el entorno, alcanzando su influencia mucho más lejos que sus límites precisos”
([http //geografialaqui2000 com/geografiaurbana](http://geografialaqui2000.com/geografiaurbana))

CRECIMIENTO URBANO.

Es la urbanización extendida fuera de los centros de las ciudades, por lo general, en terrenos sin urbanizar Se caracteriza por una baja densidad de población por hectárea, por lugares donde las casas están separadas de las

zonas comerciales e industriales y por patrones de cables ramificados
(<http://geografialaguia2000.com/geografiaurbana>)

1.8 ASPECTOS TEÓRICOS INSTITUCIONALES.

La Constitución Política de la República de Panamá, es el marco sobre el cual se apoya el desarrollo del país y por consiguiente, su desarrollo urbano. Al respecto cabe destacar que la Constitución no se refiere expresamente a la planificación del desarrollo como técnica administrativa, pero existen políticas de gobierno que han hecho posible la creación de instituciones jurídicas y administrativas, para que planifiquen y traten de establecer un sistema formal e integral, para las ciudades que conforman nuestro país.

Dentro de este aspecto, se puede señalar al Ministerio de Economía y Finanzas, establece los planes nacionales de desarrollo urbanístico.

La creación del MIVI mediante la ley Número nueve (9) de veinticinco (25) de enero de mil novecientos setenta y tres (1973) con funciones de planificación, desarrollo urbano y ordenamiento territorial.

Atendiendo a las normas jurídicas y a los reglamentos gubernamentales, se puede señalar que la primera ley sobre urbanización se dictó en mil novecientos cuarenta y uno (1941), cuando se creó el Banco de Urbanización y Rehabilitación, el cual le tocó realizar las primeras urbanizaciones ya planificadas por parte del Estado, luego esta labor pasó al MIVI.

Es necesario señalar, que no hay una política de Estado que defina las tierras urbanas, solo se practica el principio de zonificación mediante la ley Número cuarenta y uno (41), la cual establece las superficies reglamentarias, en cada urbanización, por lo que se puede afirmar que los organismos estatales responsables de las obras y servicios de infraestructuras trabajan generalmente con criterio sectorial

En la actualidad, el instrumento jurídico, que regula el proceso de urbanización en el país es el Decreto Ejecutivo treinta y seis (36) del treinta y uno (31) de agosto de mil novecientos noventa y ocho (1998), posee un reglamento nacional que regula todo proyecto de urbanización, ya sea de la empresa privada o pública

Este reglamento establece normas y principios básicos, a través de los cuales, se lleva a cabo el desarrollo de las urbanizaciones, los deberes de la autoridad administrativa de los distintos organismos, dependencias nacionales y municipales, así como las obligaciones de los urbanizadores particulares, personas naturales o jurídicas en todo el país (D E N36-1998)

Este decreto ejecutivo establece en su artículo (diez)¹⁰ **“En los municipios que carecen de planes de desarrollo urbano, se aplicarán las normas de zonificación contempladas en la legislación urbana, previa consulta con el MIVI, así como disposiciones sanitarias y de seguridad de las entidades responsables”** (D E No 36-1998)

En resumen y con base en lo anteriormente expresado, son los municipios los encargados de hacer cumplir las normas de desarrollo urbano, en conjunto con la unidad rectora de los proyectos de urbanización y la Dirección de Desarrollo Urbano del MIVI, a ambas entidades les compete asumir la responsabilidad de establecer, planes de ordenamiento físico en las áreas urbanas que van surgiendo, mejorar los sectores que no reúnan las condiciones necesarias, reglamentar el uso del suelo entre otras funciones. Así se evitaría un crecimiento urbano desordenado, mismo que se viene dando en la Región de Azuero y en el caso específico en La Villa de Los Santos a que hacemos referencia en este estudio.

Finalmente, se puede afirmar que no hay una real coordinación entre todas estas instancias antes mencionadas, en cuanto a mejorar el desarrollo urbano, y así lograr elevar la calidad de vida de la población que habita este sector del país.

CAPÍTULO SEGUNDO
MARCO GEOGRÁFICO Y DIAGNÓSTICO
DE LA REALIDAD QUE SE ESTUDIA

2.1. CARACTERÍSTICAS GEOGRÁFICAS

La Villa de Los Santos, se encuentra ubicada en una llanura a orillas del río La Villa

Está ubicada en el extremo oriental de la península de Azuero, específicamente en la provincia de Los Santos, forma parte de los 80 corregimientos en que se divide políticamente la provincia, (Véase figura N°1)

Se localiza al Norte de la provincia de Los Santos entre los siete grados, cincuenta y seis minutos, diez segundos ($7^{\circ} 56' 10''$) de latitud norte y entre los ochenta grados, veinticuatro minutos y quince segundos ($80^{\circ} 24' 15''$) de longitud occidental, se extiende sobre una llanura costera, con elevaciones entre veinticinco a cien metros sobre el nivel del mar (MSNM) (25 a 100 msnm)

Tiene forma alargada extendiéndose en sentido Norte-Sur Forma parte de los catorce corregimientos en que se divide el distrito de Los Santos

La Villa de Los Santos posee una superficie de cincuenta y cuatro punto noventa y nueve kilómetros cuadrados (54.99 Km^2), que representa el doce punto nueve por ciento (12.9%) de los cuatrocientos veinte cinco (425 Km^2) del total que tiene el distrito y el uno punto cuatro por ciento (1.4%) de los tres mil ochocientos sesenta y siete kilómetros cuadrados ($3,867$) de la provincia

Su área urbana, ocupa una extensión de dos punto ochenta y nueve (2.89 Km^2)

Su relieve se caracteriza por la presencia de un amplio sector de tierras bajas (llanuras) que oscilan entre cero a veinte (0 a 20) m s n m Su máxima altura es el cerro El Barco

Posee formación del período Terciario, donde se encuentran rocas como tobas y areniscas, tobas continentales, calizas (Atlas de Panamá, pág 17, 2007)

Presenta una morfo cronología del Cuaternario Antiguo y Medio, posee superficie de abrasión marina En cuanto al litoral marino, este esta formado por costas arenosas (cordones litorales y flechas)

Además se encuentran moderadas acciones eólicas que se desarrollaron sobre cordones litorales y que han determinado la existencia de dunas que en la actualidad están fijadas por la vegetación, algunas de ellas se pueden apreciar en la Playa El Rompio. (Atlas de Panamá, pág 16, 2007)

Al igual que la mayoría de los corregimientos de la provincia, según la clasificación de Koopen, posee clima Aw1, , tropical seco de sabanas, con precipitaciones que alcanzan los mil a mil quinientos (1,000 a 1,500) mm anuales, registra temperaturas medias anuales de veinte cuatro centígrados (24°C). Aquí la época seca se extiende de enero, a abril y la época lluviosa, va de mayo a noviembre. (Atlas de Panamá, pág 42, 2007)

En cuanto a la vegetación es escasa, hecho este que se justifica por la tendencia que se tiene de cultivar. Según Holdrig, pertenece a la zona de vida de bosque seco tropical, pequeños reductos de bosques tropical húmedo (manglares). La mayor cantidad de estos bosques son bosques semideciduo tropical de tierras bajas bastante intervenido (ATLAS de Panamá, pág 7, 2007)

La red hidrográfica del área urbana de la Villa de Los Santos, forma parte de la cuenca baja del río La Villa, la cuál comparte con la vecina provincia de Herrera. Cuenta además con pequeños cursos de agua, como la quebrada La Rabelo y Matías Hernández.

Por estar ubicada dentro del clima tropical seco de sabanas, registra escasas precipitaciones entre mil y mil quinientos milímetros anuales (1,000 y 1,500 mm) lo que se convierte en un factor limitante para la afluencia de los cursos fluviales en el área de estudio.

POSICION GEOGRÁFICA GENERAL DE LA PROVINCIA DE LOS SANTOS

FIGURA No 1

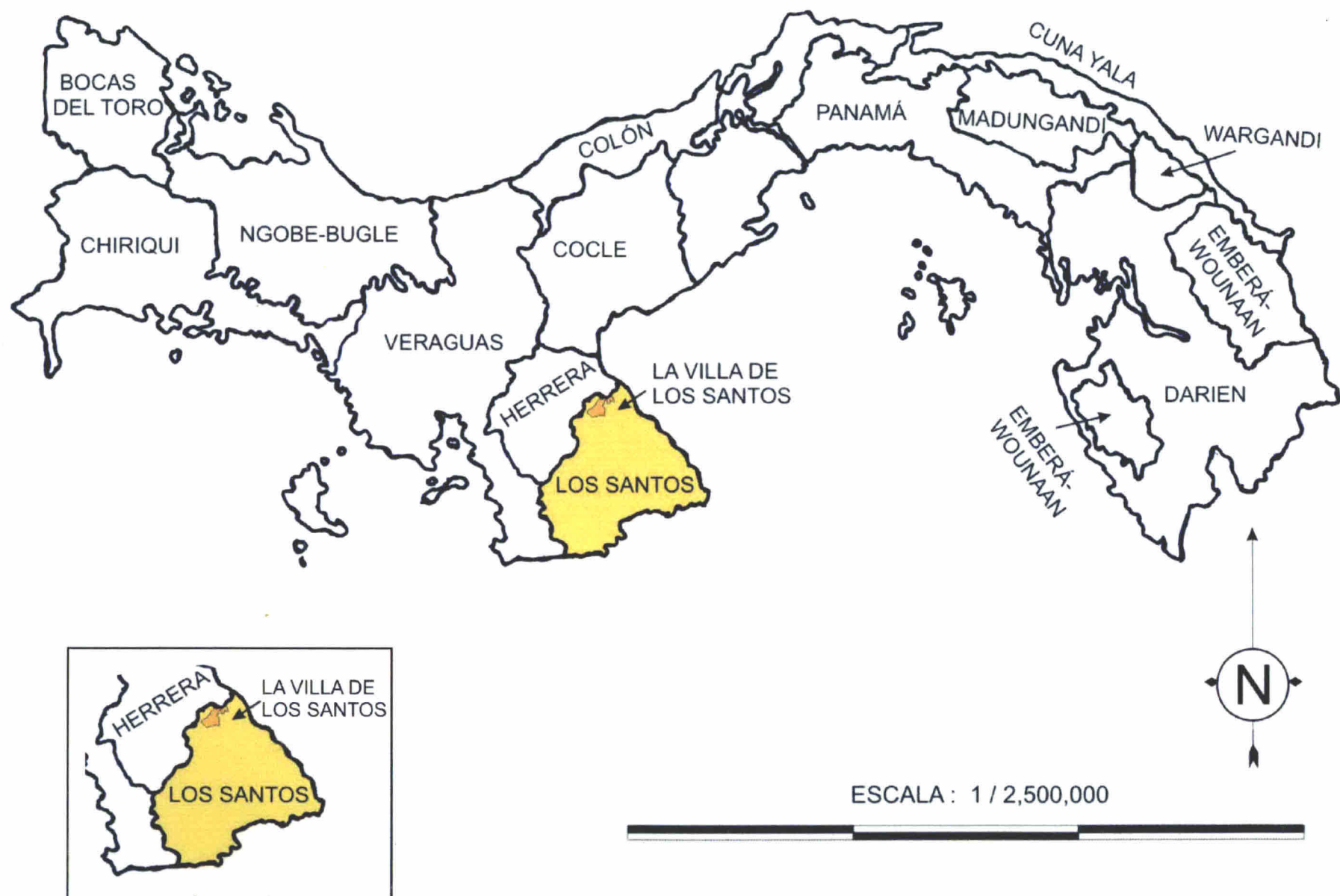
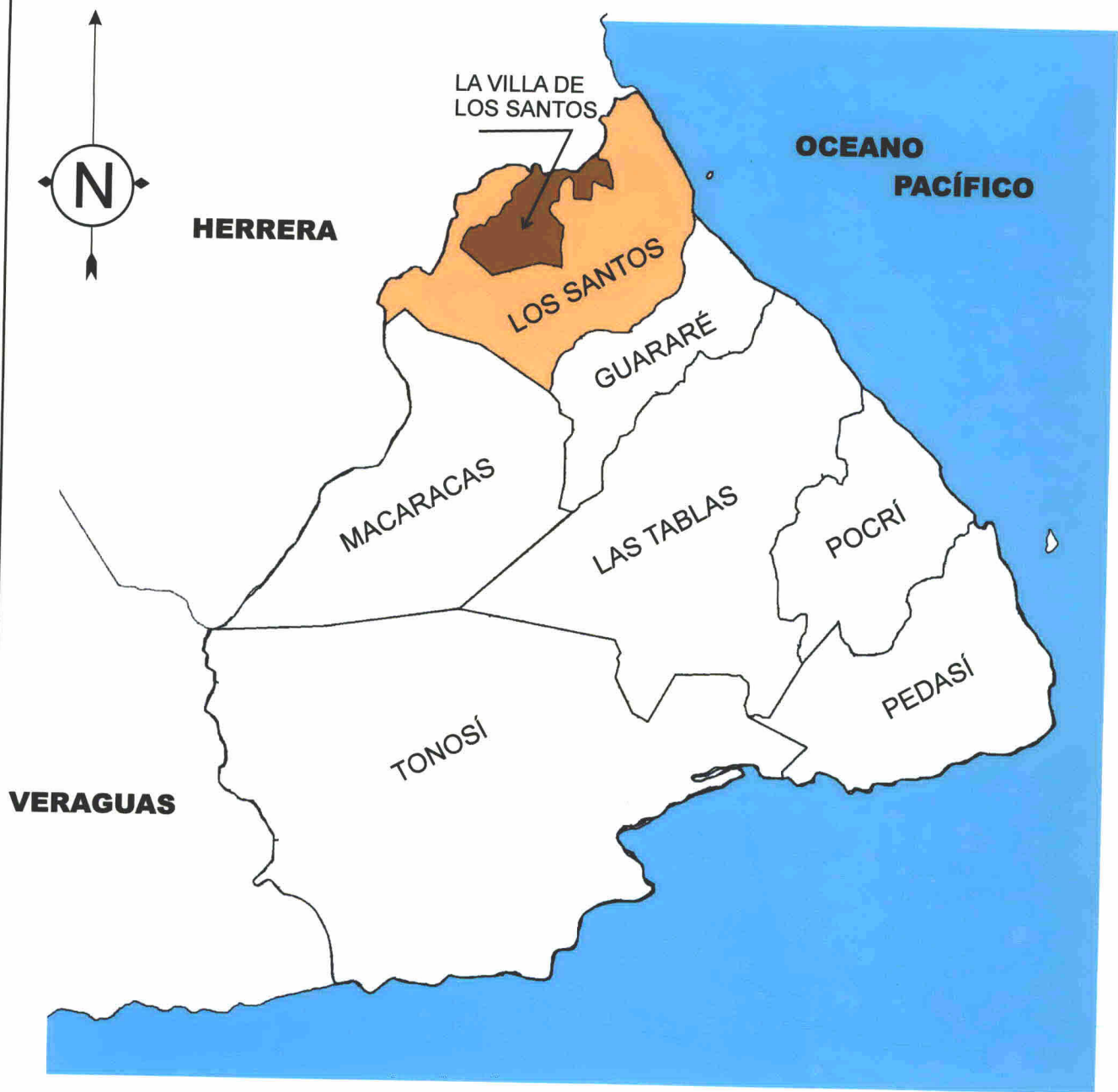


FIGURA No 2

DIVISIÓN POLÍTICA DE LA PROVINCIA DE LOS SANTOS



ESCALA : 1 / 1,000,000

FIGURA No 3

ÁREA URBANA DE LA VILLA DE LOS SANTOS



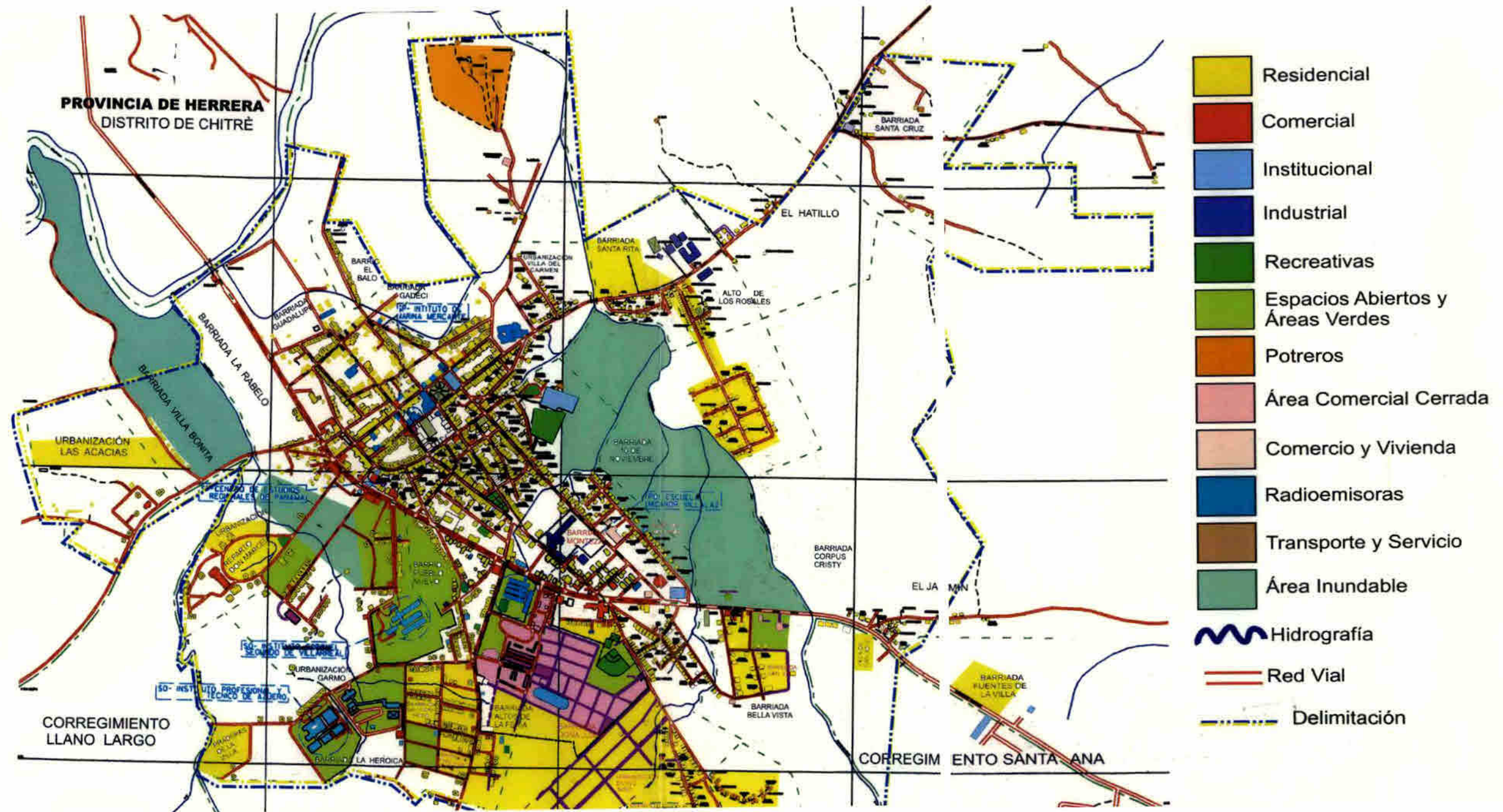
ESCALA : 1 / 25,000

1 Km.

0 Km.

1 Km.

2 Km.



2.2. DIAGNÓSTICO DEL SECTOR SUJETO A ESTUDIO.

La Geografía Humana ha mostrado desde siempre un interés especial por el estudio de los asentamientos y por constituirse este en elementos diferenciales en el paisaje geográfico, como expresiones fundamentales de la relación hombre-suelo y con respecto a la estructura y evolución demográfica de una ciudad

La población de La Villa de Los Santos es en su gran mayoría, es mestiza localizándose en el sector más urbano, del corregimiento, además cabe señalar que según el censo del año dos mil (2000), la provincia de Los Santos experimenta una leve disminución de la población en términos generales, esta situación no se refleja en su totalidad, en La Villa de Los Santos, la cual presenta un crecimiento moderado de lento a regular con respecto a los datos arrojados por el censo, año 2000

En las últimas décadas se ha observado que gracias a la dotación de infraestructuras, red vial, centros educativos entre otros, la población procura acercarse a las ciudades de Las Tablas y La Villa de Los Santos, en lo que a la provincia de Los Santos se refiere, donde actualmente se encuentra las mayores facilidades, dando como resultado el surgimiento de "Asentamientos espontáneos"

De acuerdo a las cifras censales del año mil novecientos ochenta (1980) el área de estudio, contaba con una población de cinco mil seiscientos cuatro (5,604) habitantes y una densidad de población de setenta y siete punto cero (77.0) habitantes por Km²

Diez años más tarde en mil novecientos noventa (1990), el área urbana de La Villa de Los Santos, registró una población de seis mil quinientos cuarenta y tres (6,543) habitantes, con una densidad de ochenta y nueve punto nueve (89.9) habitantes por Km², lo que significa que entre mil novecientos ochenta y mil novecientos noventa (1980 y 1990) hubo un ligero aumento de novecientos treinta y nueve (939) habitantes, lo que indica un ascenso del siete punto siete por ciento (7.7%) en este período intercensal

En el año dos mil (2000) la población alcanzó, los siete mil ciento noventa y cuatro (7,194) habitantes, con una densidad de noventa y ocho punto ocho habitantes por kilómetros cuadrados (98.8 km²) o sea un aumento de seiscientos cincuenta y uno (651) habitantes, con respecto al censo de mil novecientos noventa (1990) experimentando únicamente el cuatro punto siete por ciento (4.7%) de aumento. Lo que indica que en veinte (20) años, se dio un crecimiento de mil quinientos noventa habitantes (1590) registrándose un leve ascenso del once punto cincuenta y siete por ciento (11.57%) (Censo Nacional de Población 1980- 1990-2000) (Véase cuadro No 1)

CUADRO No.1
POBLACIÓN DEL ÁREA URBANA DE LA VILLA
DE LOS SANTOS 1980 - 2000

Lugar	Población			Habitantes por kilómetros cuadrados		
	1980	1990	2000	1980	1990	2000
La Villa de Los Santos	5604	6543	7194	77 0	89 9	98 8

Fuente Contraloría General de la República Instituto Nacional de Estadística y Censo Censo 1980 – 2000

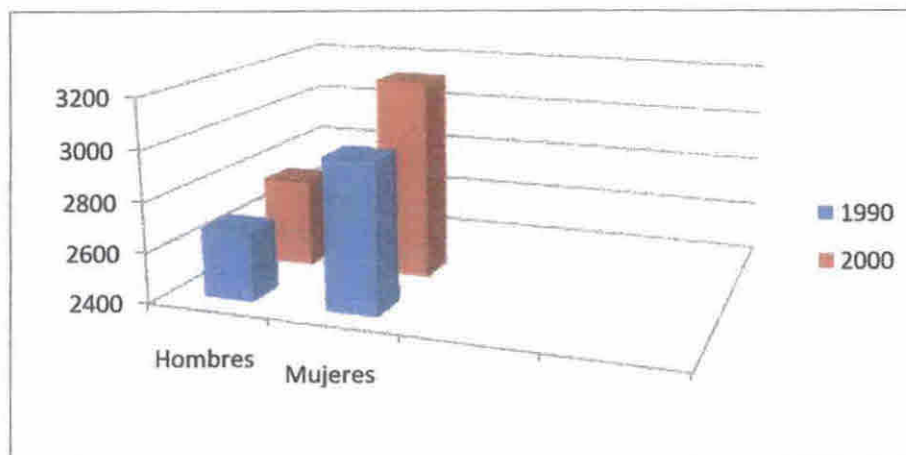
Lo que indica que la población no está estancada, y se ha detenido un poco el flujo migratorio, quizás por ello se ha dado un crecimiento aunque moderado en los últimos años. Esto es un tanto alentador, puesto que anterior a estos años, las tasas de crecimiento han sido negativas, como se sigue dando en algunas áreas de la provincia.

CUADRO N° 2
POBLACIÓN DEL ÁREA URBANA DE LA VILLA DE LOS SANTOS, POR
SEXO.

La Villa de Los Santos (2)	1990			2000		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
	5670	2676	2994	5951	2754	3197

Fuente Contraloría General de la República Instituto Nacional de Estadística y Censo Censos de 1990 -2000

FIGURA N° 5
POBLACIÓN URBANA DE LA VILLA DE LOS SANTOS, POR SEXO.



Fuente: Contraloría General de la República. Instituto Nacional de Estadística y Censo. Censos de 1990 -2000.

En el cuadro No.2 y la Figura N°5 se puede observar que la población urbana, de La Villa de Los Santos por sexo, registra un crecimiento mínimo, el cual es de doscientos ochenta y uno (281) habitantes, entre las décadas de mil novecientos noventa y dos mil (1990 y 2000), lo que refleja un aumento poblacional, de solo el dos punto cuarenta y dos por ciento (2.42 %).

En mil novecientos noventa (1990), el área urbana de La Villa de Los Santos, alcanzó los dos mil novecientos noventa y cuatro (2994), mujeres.

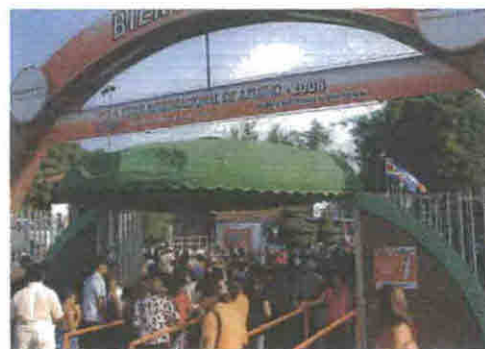
En tanto que los hombres llegaron a la cifra de dos mil seiscientos setenta y seis (2676), o sea una diferencia de trescientos dieciocho (318) mujeres, más que los hombres, representando esto una diferencia de cinco punto seis por ciento (5.6%).

Esta diferencia, entre el número de mujeres y de hombres en el área de estudio, se ha seguido manifestando, puesto que en el año dos mil (2000) nuevamente las cifras censales indican la existencia de más mujeres, que hombres. La diferencia es de cuatrocientos cuarenta y tres (443) mujeres reflejando un incremento del siete punto cuatro por ciento (7.4%) (Dirección de Estadística y Censo. 1990-2000).

Figura No.6. Feria de Internacional de Azuero.

2.2.1. CARACTERISTICAS DE LA POBLACION.

La provincia de Los Santos ha sido tradicionalmente una región de pequeños propietarios, cuya forma de vida ha dependido de las actividades propias del área (agricultura y ganadería). Entre ellas podemos destacar las siguientes: la construcción, el comercio al por menor, basados en mini super, tiendas, kioscos, hoteles, restaurantes, transporte selectivo y colectivo, finanzas y banca, cooperativas de salineros y de ahorro y crédito, la administración pública, servicios educativos, sociales entre otros. (Véase figura No.6 y 7).



El cuadro número tres (3) y la figura número ocho (8) indican la cantidad de personas (hombres y mujeres) que trabajan en estas actividades.

Figura No.7: Refresquería Yonell, localizada a un costado de la Alcaldía.



CUADRO N°3

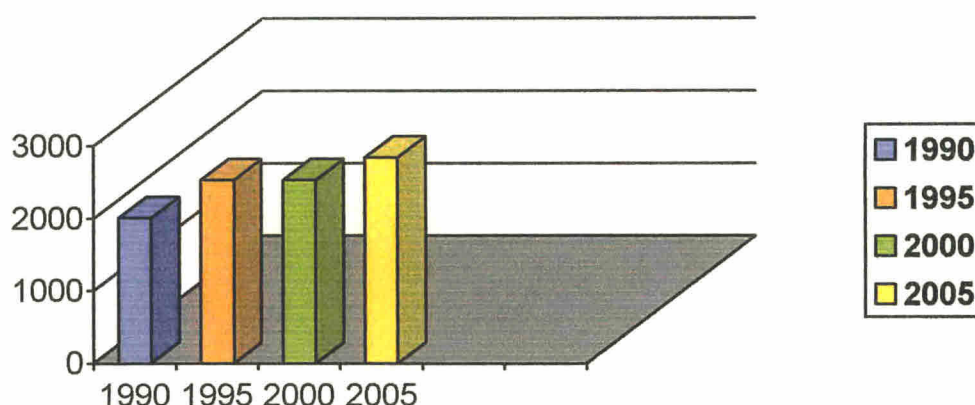
DIFERENTES RAMAS DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA EN EL ÁREA

URBANA DE LA VILLA DE LOS SANTOS.

Rama de Actividad	Hombres	Mujeres	Total
Pesca	19	-	19
Explotación de minas	45	6	51
Industria manufacturera	222	70	292
Electricidad	40	3	43
Construcción	83	-	83
Comercio	232	97	329
Hoteles/restaurantes	42	36	78
Transporte	88	27	115
Financieras	24	25	49
Actividades inmobiliarias	16	6	22
Administración Pública	180	85	265
Enseñanza	78	148	226
Servicios Sociales	68	163	231
Actividades no especificadas	26	13	39
Total	1163	679	1842

Fuente Contraloría General de la Republica Instituto Nacional de Estadística y
Censo Año 2000

FIGUR N° 8
POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE LA VILLA DE LOS SANTOS
PERÍODO 1980 – 2005.



Fuente: Centro de Datos y Documentación Regionales Ministerio de Planificación y Política Económica. (2000).

El cuadro Número tres (No.3) y la figura ocho (8) indican, que la actividad comercial, es la que más empleo ofrece a la población, a pesar de que el comercio, aquí no se ha desarrollado a cabalidad, la gráfica indica, que trescientos veintinueve personas, se encuentran laborando en esta importante rama de la economía, lo que representa el diecisiete punto ochenta y seis por ciento (17.86%) del total; en tanto que, la industria manufacturera, ocupa un segundo lugar con doscientos noventa y dos (292) empleados, lo que indica un quince punto ochenta y cinco por ciento (15.85%) del total, el tercer lugar, lo ocupa, los servicios de administración pública, con doscientos sesenta y cinco (265) funcionarios, o sea, el catorce punto treinta y ocho (14.38%) y los servicios educativos, alcanzan la cifra de doscientos veintiséis (226) docentes, ocupando

el doce punto veintiséis por ciento (12 26%) el quinto lugar es para las actividades relacionadas al transporte, el cual alcanza una cifra de ciento quince (115) transportistas, o sea el seis punto veinticuatro por ciento (6 24%)

En cuanto a la población ocupada, en las diferentes ramas, de las actividades económicas se puede observar, que los hombres son los que más oportunidades de empleo han tenido, siendo así que mil ciento sesenta y tres (1163) varones, se encuentran ocupados, o sea el sesenta y tres por ciento (63%), en cambio según la información de la dirección de Estadística y Censo, sólo hay setecientos noventa y cinco (795) mujeres ocupadas en estas actividades, o sea el cuarenta y tres punto quince por ciento (43 15%)

CUADRO N°4

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DEL ÁREA URBANA DE LOS SANTOS PERÍODO 1990 – 2005.

AÑO	POBLACIÓN	P E A. DE 15 AÑOS Y MÁS DE EDAD
1990	5808	2010
1995	6400	2529
2000	7052	2532
2005	7771	2844

Fuente Centro de Datos y Documentación Regionales Ministerio de Planificación y Política Económica (2000)

Atendiendo al cuadro número cuatro (No 4) en mil novecientos noventa (1990), la población económicamente activa, sólo alcanzaba los dos mil diez

(2010) personas, mientras que cinco años después en mil novecientos noventa y cinco (1995) hubo un incremento de quinientos diecinueve (519) personas económicamente activa, o sea un aumento del once punto cuarenta y tres por ciento (11 43%)

En tanto, que para el año dos mil (2000) la cifra alcanzó los dos mil quinientos treinta y dos (2532), ocupados, al comparar esta cifra con la anterior, se puede observar que el aumento sólo fue de tres (3) personas, lo que representa sólo el cero punto cero seis por ciento (0 06%)

Entre los años dos mil y dos mil cinco (2000 y 2005) el crecimiento se reflejó en trescientas doce (312) personas económicamente activas, reflejando esto un ligero aumento del cinco punto ochenta por ciento (5 80%) (Véase cuadro No 4 y figura No 8)

Se observa que el incremento es moderado, por lo que es de vital importancia, promover dentro del área, el comercio, la industria y otras actividades de servicios, que ofrezcan a la población, fuentes de empleo y bajar así el porcentaje de población desocupada y por ende reducir las migraciones

2 3. ASPECTOS SOCIALES.

2.31. Educación.

En lo referente a la estructura física educativa, La Villa de Los Santos cuenta con un Centro Parvulario, con noventa y un (91) estudiantes, un Jardín

de la Infancia, con 100 inscritos, un Centro Básico General (Nicanor Villaláz), el cual registra una matrícula de ochocientos treinta (830) estudiantes y cincuenta (50) docentes laborando. En cuanto a las escuelas secundarias hay dos institutos; uno es a nivel de pre-media y media y el otro es de profesional y técnica; ambos suman un total de dos mil (2000) estudiantes, y ciento cincuenta (150) docentes.

Además se cuenta con un Instituto Nocturno Oficial que alberga una matrícula de doscientos ochenta (280) participantes y quince (15) facilitadores (MEDUCA 2009).

A nivel superior existen tres universidades (Universidad Tecnológica de Panamá, Santa María La Antigua y Universidad Especializada de las Américas) estas dos últimas son de carácter privado. También se cuenta con instituciones a nivel técnico superior (CETES, INTECSU y CERPA). Como se puede observar a nivel educativo el área urbana de La Villa de Los Santos esta bien dotada, de centros educativos. (Véase figura No.9).

Figura No.9: Universidad Tecnológica de Panamá. La Villa de Los Santos.



2.3.2. SALUD.

En lo referente a salud, el área de estudio cuenta con la policlínica San Juan de Dios, administrada por la Caja de Seguro Social, brinda servicios de Medicina General, Pediatría, Ginecología, Odontología, Psicología, Radiología, Laboratorio, Farmacia, entre otros. Y el

Hospital Regional Anita Moreno, que es la otra entidad de salud con que cuenta la comunidad o área de estudio, que ofrece

servicios de hospitalización y atención de diferentes especialidades, incluyendo a pacientes de psiquiatría. (Véase figura No.10).



Figura No.10.

2.3.3. AGUA.

Referente a los servicios de utilidad pública, tenemos que en la actualidad el cien por ciento (100 %) del área Urbana, cuenta con el preciado líquido, el cual proviene de la Potabilizadora Rufina Alfaro, ubicada en la comunidad y construida en el año dos mil siete (2007) regentada por el IDAAN, la cual se abastece de las aguas del Río La Villa.

El agua es llevada a través de tuberías de seis y diez(6" y 10") pulgadas, que se ramifican por la ciudad en unos doce mil seiscientos treinta y cuatro (12,634) metros lineales, y dan el servicio a toda la población.

En La Villa de Los Santos se consume un promedio de cien (100) galones diarios por persona, o sea unos setenta mil (70,000) galones (IDAAN) (véase figura 11).

Figura No.11: Oficinas del IDAAN a un costado de La Policía Nacional.



El actual sistema de alcantarillado sanitario de La Villa de Los Santos, solo cubre una parte del área urbana (alcanza un setenta y cinco por ciento (75%). Este padece de graves problemas y deficiencias entre las que podemos mencionar: tuberías que atraviesan los patios de las viviendas y en algunos residenciales pasan por debajo de estas, carecen de cámaras de inspección, lo que impide un mantenimiento adecuado.

La población se queja de malos olores, producido por las aguas negras, que fluyen del tanque séptico, el cual esta situado al norte del poblado, prácticamente dentro de la ciudad, debido al crecimiento de la misma.

Es oportuno señalar que recientemente en La Villa de Los Santos se esta construyendo desde el año dos mil siete (2007) el nuevo sistema de

alcantarillado sanitario, el cual se encuentra en su fase final, solo falta por concluir las tinajas de oxidación, para ponerlo a funcionar. Se prevé que para finales de este año, entra en funcionamiento este nuevo sistema según fuentes suministradas por funcionarios del IDAAN en La Villa de Los Santos.

2.3.4. SISTEMA DE ENERGÍA ELÉCTRICA.

En toda la ciudad y en las áreas aledañas se cuenta con energía eléctrica las veinticuatro (24) horas del día. Esta se obtiene de las subestaciones de UNIÓN FENOSA.

Actualmente hay deficiencias en cuanto al alumbrado público, debido al distanciamiento, existente entre una iluminaria y otra. Hay evidente oscuridad en algunas áreas, posiblemente esto obedece a que al construir las calles, no dejaron espacios para instalar postes intermedios en las manzanas.

2.3.5. SISTEMA DE COMUNICACIÓN.

Más del setenta por ciento (70%) de la comunidad, cuenta con servicios de telefonía comercial, residencial, servicios móviles y también hay en el área de estudio, teléfonos públicos, ubicados en lugares estratégicos como, en los parques, escuelas, colegios, hospitales, mini súper, refresquerías entre otros. Con el propósito de brindar el servicio a la población, que carece del mismo, en su residencia, además se cuenta con oficinas de COTEL (correos y telégrafos) y emisoras de radio entre otras.

2.3.6. CONDICIONES DE LAS INFRAESTRUCTURAS.

Las condiciones físicas de las infraestructuras en el centro urbano de La Villa de Los Santos, las podemos ubicar en tres categorías: buenas, regulares y malas.

Predominan las infraestructuras en buenas condiciones, ocupando casi un ochenta y cinco por ciento (85%) del área total, Las infraestructuras en condiciones regulares un diez por ciento (10%) y se encuentran dispersas por toda el área del ejido urbano; y las infraestructuras en malas condiciones las podemos encontrar, algunas hacia la periferia y unas cuantas en el centro de la ciudad; representando aproximadamente el cinco por ciento (5%). (Véase figura No.12).

Figura No.12: Barriada Las Praderas. Después del IPTA.



2.3.7. FACILIDADES Y SERVICIOS.

La Villa de Los Santos posee diferentes instituciones de servicios, a través de las cuales la población puede realizar, transacciones y otras necesidades.

Podemos anotar la sucursal del Banco Nacional de Panamá, Banco de Desarrollo Agropecuario(BDA), Instituto de Investigaciones Agropecuarias (IDIAP), Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), Instituto de Mercadeo Agropecuario (IMA), Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) Cooperativas de Ahorro y Crédito entre otras.

Cuenta con agencias de seguridad como la Policía Nacional, Cuerpo de Bomberos y Cruz Roja. (Véase figura No.13).

Figura No.13: Institución de la Cruz Roja.



La recolección de la basura es administrada por el municipio el cual cobra una tasa anual de doce balboas (B/.12.00); la ciudad se mantiene generalmente limpia, se recolecta la basura un día semanal por cada barriada y la basura es depositada en el vertedero municipal a cielo abierto, ubicado en La Honda. (Véase figura No.14).

Figura No.14: Vertedero de La Honda de Los Santos.



Entre las facilidades para la recreación, se cuenta con muy pocas instalaciones, entre las que pueden mencionar: la piscina municipal inaugurada en el año dos mil ocho (2008), el estadio de béisbol Gaby Campos que se encuentra en proceso de remodelación, una cancha de juegos, cinco parques municipales, entre otras instalaciones.

Cuenta con centros culturales, como la biblioteca Pública Héctor Conte, el Museo de la Nacionalidad, la Escuela del Folklore Dora Pérez de Zárate,

Seminario Mayor de Padres Agustinos, la Feria Internacional de Azuero. (Véase figura No.15).

Para facilitar el turismo se cuenta con dos hoteles: Hotel la Villa y el Hotel Kevin, además de varios restaurantes y fondas típicas.

Figura No.15: Museo de la Nacionalidad



2.3.8. VIABILIDAD.

El área urbana presenta en términos generales, vías en buenas condiciones, las calles en su gran mayoría están asfaltadas. Hay algunas calles de tosca, en donde ha surgido un crecimiento espontáneo, entre las que podemos mencionar la barriada; San Judas Tadeo, el Divino Niño, Los Rosales entre otras.

Figura No.16: Calles de la Villa de Los Santos.



En cuanto al área central, las calles son de cubierta asfáltica pero son muy estrechas, por formar parte del núcleo histórico, no hay estacionamientos accesibles, lo que dificulta la circulación de los automóviles. (Véase figura No.16).

Se cuenta con un puente peatonal en la Carretera Nacional, el cual permite seguridad a la población en general, pero sobre todo a los estudiantes de la escuela primaria N. Figura No.17: Transporte urbano en la Villa de Los Santos.

TRANSPORTE.

En cuanto al sistema de transporte público, éste se encuentra ligado a la red vial. A continuación se señalan algunas características del transporte que opera en la zona urbana de La Villa de Los Santos. (Véase figura No.17).

Figura No.17: Transporte Público de la Villa de Los Santos.



El transporte público es operado a través de una cooperativa y las concesiones las otorgan la Autoridad del Tránsito y Transporte Terrestre. Estas concesiones o cupos le pertenecen a los propietarios de vehículos. La principal ruta comunica el centro urbano, con la ciudad de Chitré y el corregimiento de Monagrillo y viceversa, existen en su mayoría buses tipo Coster y en menor cantidad buses de sesenta (60) pasajeros, parecidos a los diablos rojos que circulan en la capital de la República; se cobra una tarifa de treinta (B/.0.30) centésimos por pasaje.

Los buses se estacionan en la Barriada Llano Río, donde se encuentra la Cooperativa (CONTRAIN) operan con una frecuencia de diez (10) minutos. Desde las seis (6:00 a.m.), a las nueve y treinta (9:30 p.m.) todos los días de la semana. Además existe el servicio de transporte selectivo (Taxi) que operan dentro y fuera del área. La ubicación de estas piqueras, se encuentran repartidas en sitios estratégicos. Hay siete piqueras entre éstas se pueden mencionar: Taxi Atlas, Grupo Melillo, Danzas, La Cabaña, Rufina Alfaro, entre otras. (Véase figura No. 18).

Figura No.18: Taxi urbano



TRAZADO URBANO

Por ser una de las ciudades, construidas durante la colonia, se caracteriza por el trazado urbano predominante de la época de fundación (1 de noviembre de 1569), semejante a un tablero de ajedrez u octagonal. No es un delineamiento perfecto, puesto que sus manzanas no son regulares, ni uniformes. Las calles no están rectas y no concuerdan con las intersecciones. Este problema se observa también hacia las afueras.

Esto tiene como consecuencia un trazado irregular, lotes con formas geométricas irregulares, no existen aceras y las líneas de construcción coinciden con la línea de propiedad, se observa cierto nivel de desorganización.

2.3.9. DISPOSICIÓN DE DESECHOS SÓLIDOS.

Los desechos que produce la población, es en su gran mayoría son de tipo doméstico, en pequeña escala hay desechos industriales, comerciales y hasta hospitalarios.

Estos desechos son recogidos una vez por semana, por parte del municipio, el cual cobra una cuota anual mínima de doce balboas (B/ 12 00) como ya seà indicado, solo hay un camión recolector, lo que hace más pesado y lento el proceso de recolección de los desechos sólidos, los cuales son depositados en el vertedero a cielo abierto en la comunidad de La Honda, muy

cerca del manglar, lo que ha provocado la contaminación de la atmósfera y las áreas aledañas al vertedero.

2.3.10. SEGURIDAD.

En lo que respecta a la seguridad, se cuenta con un, Cuerpo de Bombero que lleva el nombre de Enrique Ureña, quién fue el primer jefe de la Brigada de bomberos de La Villa de Los Santos. Fundado el 27 de septiembre de 1952. Se atienden casos de accidentes automovilísticos, quemas de herbazales e incendios y la Policía Nacional, cuya función

Figura No.19: Cuerpo de Bomberos de la Villa de Los Santos



es garantizar la convivencia y la paz entre los ciudadanos. (Véase figura No.19).

2.3.11. GESTION LOCAL.

La Villa de Los Santos, se rige en su estructura político-administrativo por el Consejo Municipal, presidido por el Alcalde, quien es la autoridad máxima del distrito.

El Consejo Municipal lo constituyen los representantes del corregimiento del distrito, quienes regulan la vida municipal y procuran el bienestar y desarrollo del distrito y los corregimientos, en común acuerdo con las asesorías de las entidades estatales. La mayoría de los municipios de la provincia, no son auto

suficiente, solo los municipios de las Tablas y La Villa de Los Santos, no reciben subsidios del gobierno central.

El Municipio de Los Santos, al igual que el resto de los demás, gastan en funcionamiento alrededor del noventa y dos por ciento (92%) de sus ingresos, de estos el ochenta y dos por ciento (82%) es destinado para la administración municipal y un diez por ciento (10%) va a la Junta Comunal.

El resto de los ingresos, el municipio lo distribuyó en el año 2009 de la siguiente manera: quince mil balboas (B/.15,000.00) para obras comunitarias, como arreglo de parques y otras necesidades; dos mil balboas (B/.2,000.00) para ayuda en algunas personas necesitadas y tres mil balboas (B/.3,000.00) para subsidios educativos. (Véase figura No.20).

Figura No. 20: Palacio Municipal Julio Arosemena de La Villa de Los Santos



Mientras que para la junta comunal ha destinado la suma de ocho mil doscientos ochenta balboas (B/.8,280.00) este dinero es tomado para donativos, combustible y movilización. (Presupuesto 2009. Municipio de Los Santos)

El ingreso total del municipio de Los Santos asciende a quinientos quince mil trescientos seis balboas (B/.515,306.00) de este total doscientos ochenta y tres mil seiscientos cincuenta y un balboa (B/.283,651.00) es destinado a servicios personales cuarenta y tres mil novecientos cuarenta y seis balboas (B/.43,946.00) a servicios no personales, cuarenta y cuatro mil quinientos treinta balboas (B/.44,530.00) para materiales y suministros y ciento tres mil ochocientos once balboas (B/.103,811.00) para las Juntas Comunales del distrito. (En base al presupuesto municipal dos mil nueve 2009 MEF).

2.3.12. RECREACIÓN.

Hay en el área, un estadio y cuatro (4) clubes deportivos, dos gimnasios, una piscina pública, cuatro (4) parques, los cuales le facilitan a la población, el entrenamiento y el sano esparcimiento. Además se practica el baloncesto, voleibol, fútbol. (Véase figura No.21).

Figura No.21: Parque Simón Bolívar



2.3.13. ACTIVIDADES CULTURALES Y RELIGIOSAS.

Al referirnos a las actividades culturales, se tiene que considerar todas aquellas instalaciones que se utilizan para fomentar y fortalecer la cultura de la sociedad en general. Aquí se incluye la escuela del folklore Doña Dora Pérez de Zárate y la biblioteca pública Simón Conte.

En cuanto a las facilidades religiosas, se ubican aquí, infraestructuras dedicadas a diversos cultos religiosos. La Iglesia Católica San Atanasio, es considerada Monumento Histórico Nacional. (Véase figura No. 22).

Figura No.22: Iglesia San Atanasio Los Santos



3. USO ACTUAL DEL SUELO.

A continuación, se presentan los usos del suelo que posee el área de estudio, el cual se logró a través del mapa urbano de La Villa de Los Santos suministrado por la sección de Cartografía del Instituto Nacional de Estadística y

Censo de la Contraloría General de la República, con el cual se verificó la categoría de cada uso del suelo (Véase cuadro No 5 y figura No 23)

CUADRO No. 5
USO ACTUAL DEL SUELO EN EL ÁREA URBANA DE LA VILLA
DE LOS SANTOS

CATEGORÍAS DE USO	HECTÁREAS	%
Residencial	150 63	50 21
Comercial	25 5	8 5
Institucional	20 53	6 84
Industrial	6 84	2 28
Servicio de transporte	0 50	0 17
Recreativo	6 00	2 00
Áreas baldías	90 00	30 00
Total	300	100%

Fuente Trabajo con el plano urbano de La Villa de Los Santos

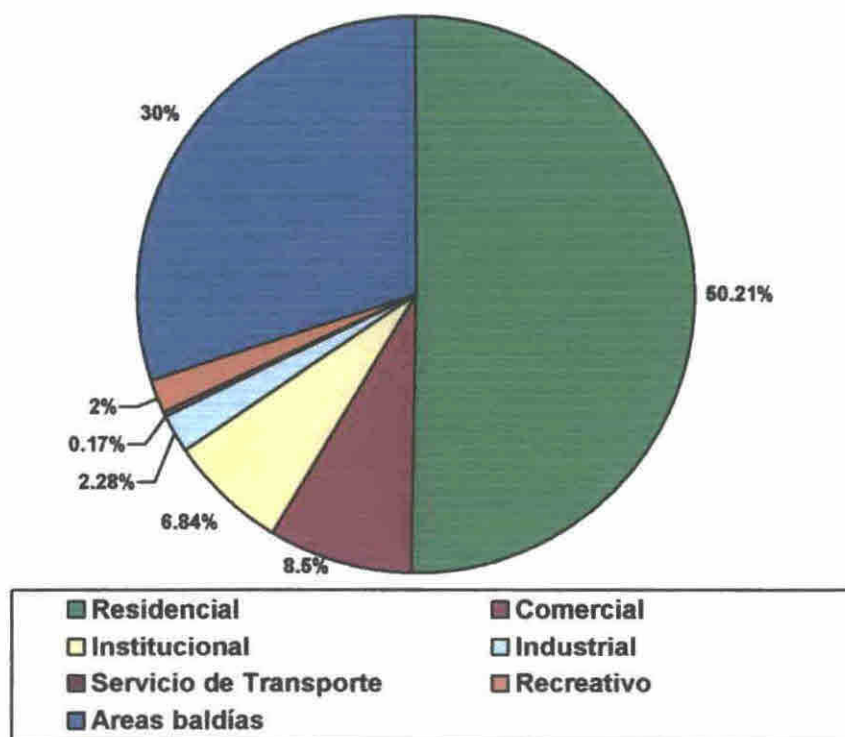
Como se divisa en el cuadro el mayor porcentaje, recae sobre el uso residencial, con un cincuenta punto veintiuno por ciento (50 21%) y el menor porcentaje lo ocupa el uso de transporte con cero punto diecisiete por ciento (0 17%)

FIGURA No. 23

PORCENTAJE DEL USO ACTUAL DEL SUELO EN EL

ÁREA URBANA DE LA VILLA DE LOS SANTOS

AÑO 2009



Fuente: Trabajo con plano urbano de La Villa de Los Santos.

3.1. USO RESIDENCIAL.

Este representa un porcentaje de cincuenta punto veintiuno por ciento (50.21%), con respecto al uso del suelo. El análisis espacial indica que la

tendencia de este uso es hacia el noreste y el sureste y en menor cantidad hacia el centro de la ciudad dado que ya está el espacio ocupado

3.2. USO COMERCIAL.

Abarca un porcentaje de ocho punto cinco por ciento (8.5%), el mismo en su gran mayoría se sitúa a orillas de la Carretera Nacional, como también en dos vías internas, dentro del área urbana de La Villa, la calle diez (10) de Noviembre y la calle Segundo de Villarreal

La mayoría de estas actividades están compuestas por mini-súper, restaurantes, ferreterías, algunos hoteles, salones de belleza, entre otros. Es oportuno resaltar que la actividad comercial más relevante del área de estudio lo constituyen los terrenos de la Feria Internacional de Azuero, la cual ocupa una extensa área de veinte (20) hectáreas

3.3. USO INSTITUCIONAL.

Corresponde el seis punto ochenta y cuatro por ciento (68.4%) y se sitúa de manera dispersa, en toda el área urbana. Entre las que podemos mencionar están la iglesia San Atanasio (Monumento Nacional), el Cuerpo de Bomberos, la Policlínica San Juan de Dios, Estafeta de Correos, Policía Nacional, Banco Nacional, Banco de Desarrollo Agropecuario, Ministerio Desarrollo Agropecuario, Palacio Municipal, Instituto Nacional de Acueducto y Alcantarillados, Instituto de Mercadeo Agropecuario, Autoridad Nacional del Ambiente, Cedulación, Instituto

de Estadística y Censo, Cruz Roja, Juzgado Municipal, colegios primarios, secundarios y universidades

3.4. USO INDUSTRIAL

Este uso comprende el dos punto veintiocho por ciento (28%), el mismo se encuentra de manera dispersa, esta integrado por pequeñas industrias (talleres de ebanistería, tenerías, fábricas de bloques) Pero hay que anotar que se ubica aquí la Fábrica Nestlé, que es de suma importancia para la región, y ocupa dos punto ochenta y cuatro (284) hectáreas

3.5. TRANSPORTE.

Representa el cero punto diecisiete por ciento (0.17%), puesto que solo hay una cooperativa de transporte, que hace el recorrido urbano Los Santos, Chitré, Monagrillo y viceversa No hay terminal de transporte en el área

3.6 USO RECREATIVO.

Representa el dos punto cero por ciento (2.0%) con respecto al área de uso urbano, lo que significa un bajo porcentaje, con referencia a la población existente y ésta se circunscribe a las áreas cercanas con actividades educativas Entre las que se pueden mencionar están el estadio municipal, la piscina pública, los clubes sociales y deportivos, canchas y gimnasios escolares y municipales y la proliferación de cantinas y bodegas

En relación a las áreas verdes, existen cinco parques. La falta de reglamentación o la poca aplicabilidad de las leyes, en exigir las mismas, ha ocasionado, que no se dejen estos espacios, que contribuyen a embellecer el área.

3.7. ÁREAS BALDÍAS.

Abarca el treinta por ciento (30%) del territorio, lo que indica que existen suficientes espacios para el desarrollo urbano y un adecuado ordenamiento territorial.

3.8. FODA

Componente	Fortaleza	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
GEOGRÁFICO	<ul style="list-style-type: none"> • La localización geográfica a la entrada de la provincia • Área poco inundable • Es una área extensa, con tierras planas y algunos cursos de agua • Cuenta con un relieve bastante plano, lo que permite la afluencia de turistas • Se puede dar la integración de áreas de crecimiento urbano 	<ul style="list-style-type: none"> • Posibilidades de desarrollo urbano que puede aportar a la consolidación y equilibrio de su entorno real • Paso Neurálgico hacia los centros turísticos de la provincia • Potencial hídrico el cual es aprovechado para diversas actividades • Existencia de suelos, para cultivos agrícolas no tradicionales • Crecimiento de la población • Buenas redes de transporte 	<ul style="list-style-type: none"> • Grandes extensiones subutilizadas • Crecimiento de la población en lugares no aptos mezcla de uso industrial, con residencia y agricultura entre otros, esto define a los territorios, que presentan problemas urbanos • Las condiciones climáticas, periodos de lluvia muy cortos y los de sequía muy largos • Falta de un desarrollo territorial adecuado • Áreas vulnerables a inundaciones • El proceso urbanístico ocasiona deforestación • Hay irregularidades en el trazado de los límites de ejidos 	<ul style="list-style-type: none"> • El estado de las rutas y calles no favorecen el desarrollo • Carencia de una planificación urbana y del uso del suelo • Crecimiento de la población, ha ocasionado la pérdida de suelos agrícolas, para convertirlos en uso residencial • La degradación de los suelos se observa en casi todo el área urbana • El uso excesivo del recurso hídrico en especial el Río La Villa, está poniendo en peligro esta esencial fuente de agua para la región

Componente	Fortaleza	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
TRANSPORTE	<ul style="list-style-type: none"> • Hay tres (3) rutas de transporte colectivo en el área • Hay rutas que comunican con Chitré y Monagrillo y vice-versa • En La Villa, existen ocho (8) piqueras de taxi • Calles en buenas condiciones 	<ul style="list-style-type: none"> • La ampliación de la carretera Nacional y el Segundo Puente sobre el Río La Villa • Este ensanche va a agilizar el tráfico vehicular entre las dos provincias • La red vial está en un 86% de aceptación • El área urbana tiene, calles recién construidas • Hay carreteras de Circunvalación a nivel del distrito 	<ul style="list-style-type: none"> • El alza del combustible ha encarecido el transporte • Alto costo del transporte • No hay una terminal de transporte para aglutinar allí todas las rutas • Las piqueras de taxi, no trabajan las 24 horas solo hay 2 que prestan el servicio • El transporte colectivo sólo trabaja hasta las 9 30 p m • No hay suficientes paradas de buses 	<ul style="list-style-type: none"> • Hace falta más unidades de transporte • Servicio de transporte, no es el más adecuado • Buses en malas condiciones

Componente	Fortaleza	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
EDUCACIÓN	<ul style="list-style-type: none"> • El área de estudio cuenta con una población de 7194 habitantes según el censo de 2000, con una población de 2254 estudiantes atendidos por 203 educadores, entre educación primaria, media y nocturna • A nivel universitario La Villa de Los Santos cuenta con tres universidades y dos Técnicos a nivel superior • Las instituciones se encuentran en buenas condiciones • Se cuenta con centros educativos en todos los niveles • Existencia de la Escuela del Folklore • Casi nulo el nivel de analfabetismo 	<ul style="list-style-type: none"> • Hay espacios y posibilidades de crear nuevos centros educativos • Los estudiantes de áreas rurales tienen acceso a los centros educativos ya que las distancias son cortas • Posibilidades de acceder a la captación y reconversión del recurso humano • Existencia de varios centros educativos, desde el nivel pre-escolar, hasta la educación superior 	<ul style="list-style-type: none"> • Baja matrícula, sobre todo en las escuelas pre-medias y media 	<ul style="list-style-type: none"> • Se corre el riesgo de que algunos de estos centros educativos, puedan cerrarse por la baja matrícula

Componente	Fortaleza	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> • Crecimiento moderado de la población en general y la económicamente activa • Industrias como de la sal, NESTLE, talleres de ebanistería, tenerías, producción de yogurt, entre otros • Infraestructura de almacenamiento de granos (arroz y maíz) • Programas y proyectos estatales para mejorar los hatos ganaderos y los pastos • Construcción de mini empresas para regadíos 	<ul style="list-style-type: none"> • Nuevas posibilidades para el desarrollo económico, puestos que hay espacios disponibles para ello • Condiciones favorables para instalación de industrias • Implementación de políticas de planificación de desarrollo económico, local y regional sustentable • En el aspecto comercial se está convirtiendo en un atractivo para algunos comercios al por menor, generando empleos 	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de institucionalización, equipos técnicos para el desarrollo social • Necesidad de empleos y dependencias del sector primario • Falta de equipo que formulen proyectos para aplicar planes de apoyo, promovidos por la nación y la provincia • Ausencia de valor agregado en la comercialización de los productos de la región • Falta de sentido de pertenencia con especial afectación en los aspectos económicos y productivos 	<ul style="list-style-type: none"> • Insuficiencia de infraestructuras y equipamiento para la atracción de inversionistas • Falta de concreción de los proyectos que mejoran las infraestructuras de servicios • Temporada seca muy prolongada • Ausencia de proyectos municipales de desarrollo socio-económico • Erosión de los suelos por las malas prácticas agrícolas • Poco desarrollo industrial

Componente	Fortaleza	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> • Actividad comercial moderada • Facilidades para la agro exportacion • Celebración de la Fena Internacional de Azuero 	<ul style="list-style-type: none"> • Posibilidad de implementar nuevas tecnologías en el campo agrícola y ganadero • Presencia de comercializadoras y agro exportadoras, para la exportación de productos no tradicionales (piñas, melón, sandía) 	<ul style="list-style-type: none"> • Débiles políticas de desarrollo industrial • Escasa inversion en el sector turismo, insuficiencia de servicios de hoteleria, gastronomia entre otros • Las condiciones climáticas, períodos de sequía que alcanzan los cinco y seis meses, hay debilidad en cuanto al financiamiento y la técnica apropiada • Ausencia de mercado 	<ul style="list-style-type: none"> • Baja productividad, aunque se haga lo humanamente posible para producir

Componente	Fortaleza	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> • Población dinámica y trabajadora • Buenos indicadores de desarrollo humano • Equitatividad en los ingresos y distribución de las riquezas • La gran mayoría de la población son pequeños propietarios • Población culturalmente homogénea • Desarrollo humano capacitado • Analfabetismo casi nulo • Existen instituciones de salud pública • Servicios de agua potable, energía eléctrica, comunicación y sistema de alcantarillados 	<ul style="list-style-type: none"> • Accesibilidad de transporte y red vial • Accesibilidad a los centros educativos y centros hospitalarios • Oportunidad de capacitación en actividades culturales, deportivas entre otras • Crecer urbanísticamente y buscar el bienestar de la población • Mejorar las condiciones físicas, sociales y culturales de la población, a través de programas de desarrollo urbano 	<ul style="list-style-type: none"> • Crecimiento urbano no planificado • Altos índices de desempleo • Falta de centros hospitalarios y de laboratorios especializados para la salud • Necesidad de un hospital Materno Infantil • Falta de infraestructura para el crecimiento turístico • Dispersión de las oficinas estatales • La cercanía a la ciudad de Chitré ha frenado el crecimiento comercial 	<ul style="list-style-type: none"> • Insuficiente seguridad social • Problemas de delincuencia • La falta de trabajo, hace que los jóvenes emigren

Componente	Fortaleza	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> • Patrimonio histórico y cultural • Fiestas tradicionales (Corpus Christi) • Municipio autosuficiente 			
AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> • Suficiente espacio para la ubicación de la población • Suelos de vocación forestal • Fuentes hídricas que abastecen de agua a la población y a los animales • Existencia de proyecto para la conservación y protección de la cuenca hidrográfica del río La Villa 	<ul style="list-style-type: none"> • Aun quedan algunos reductos de bosques que están protegidos por Ley • Propicio, para el desarrollo de proyectos comunitarios, para incentivar la población al manejo adecuado de los desechos sólidos • La construcción de mini presas para regar los cultivos en la época seca 	<ul style="list-style-type: none"> • Mal manejo de los desechos sólidos, lo que afecta el ambiente • Inadecuado aprovechamiento de los recursos naturales • Deficiente desarrollo de conciencia ambiental • Problema de erosión • Indiscriminada deforestación 	<ul style="list-style-type: none"> • Muy poca inversión estatal para la gestión ambiental • La quema de los desechos sólidos, los herbazales, afectan y es una amenaza para los residentes • Limitadas condiciones físicas, como el relieve, clima y vegetación • Alteración del medio debido a prácticas no armónicas con la naturaleza

Componente	Fortaleza	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> • Riqueza manna costera • Disponibilidad de recursos, para diferentes proyectos • Presencia de instituciones como el ANAM 	<ul style="list-style-type: none"> • Poblacion anuente a cooperar y conservar el ambiente 	<ul style="list-style-type: none"> • Debilidad institucional,, frente a la gestión ambiental • Falta de un plan de ordenamiento territorial adecuado 	<ul style="list-style-type: none"> • Conflictos por el acceso al agua

CAPÍTULO TERCERO

MARCO ANALÍTICO

3.1. PRESENTACIÓN Y ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

En este capítulo se procede a presentar y analizar los resultados que se obtuvieron con la aplicación de los dos (2) instrumentos seleccionados, para la recolección de la información pertinente cuestionario de catorce (14) preguntas a la población encuestada, que habita en el área urbana de La Villa de Los Santos y entrevistas a las autoridades municipales

Los análisis se hicieron de tipo explicativo, centrando su intención en las causas de los fenómenos estudiados y en relación con los contextos teóricos que sirvieron de soporte para el análisis de los temas abordados

3 1.1. CUESTIONARIO.

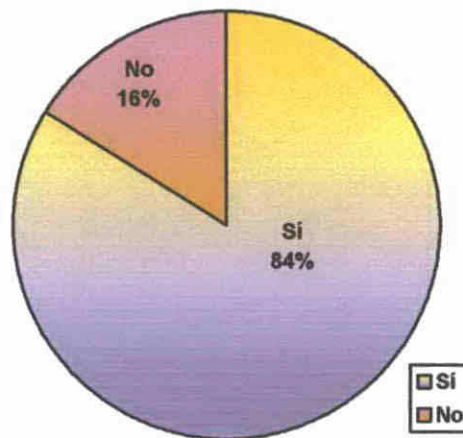
Seguidamente se detallan los resultados obtenidos en la aplicación del cuestionario, los que se dan a conocer en cuadros y gráficas, con sus análisis respectivos

CUADRO No.6
HAY EN LA VILLA DE LOS SANTOS SUELOS DISPONIBLES PARA UN
FUTURO DESARROLLO URBANO

CANTIDAD ENCUESTADA	CATEGORÍA
67	Si
13	No
TOTAL	80

Fuente En base a la encuesta aplicada

FIGURA No.24
HAY EN LA VILLA DE LOS SANTOS DISPOSICIÓN DEL SUELO PARA
FUTURO DESARROLLO URBANO



Fuente: En base a la encuesta aplicada.

$$80 = 100\%$$

$$13 \times$$

$$= 16.25\%$$

$$16.25 \times 3.6 = 58.5$$

$$80 = 100\%$$

$$67 \times$$

$$= 83.78\%$$

$$67 \times 3.6 = 301.5$$

Como puede observarse, en el cuadro seis (6) y la figura veinticuatro (24), las respuestas, a la pregunta formulada, para conocer, si el desarrollo actual de La Villa de Los Santos, exige disponer de más suelos de uso agrícola para el futuro, de un total de ochenta (80) de los encuestados sesenta y siete (67) respondieron que sí, lo que representa el ochenta y cuatro por ciento (84%) de la muestra, mientras que trece (13) respondieron que no, esto es el dieciséis por ciento (16%) de la muestra

Es importante señalar, que fueron muchas las opiniones que surgieron en torno a esta pregunta, donde lo más importante fue, que de darse un verdadero desarrollo de tipo urbano en La Villa de Los Santos, ello ayudaría al comercio y facilitaría el incremento de las construcciones, se dará una buena apariencia y generaría más turismo interno, aumento de empleos, construcción de hoteles entre otras

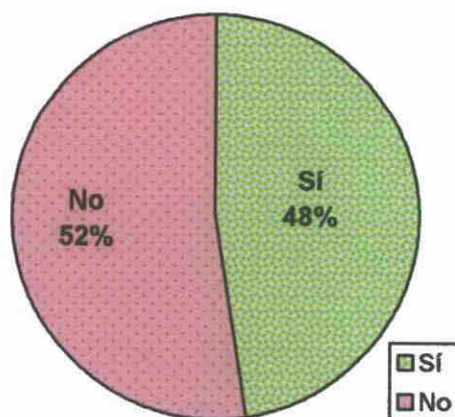
Por otro lado, también surgieron respuestas, como la no existencia de una planificación urbana, calles sin carpeta asfáltica, las personas no quieren vender sus terrenos, también manifestaron que se debe contar con capital necesario para desarrollar obras de beneficios para la población

CUADRO No.7
PORCENTAJE QUE MANIFIESTAN QUE LOS SUELOS
DE VOCACIÓN FORESTAL, SE VEN AFECTADOS POR EL
DESARROLLO URBANÍSTICO EN LA VILLA DE LOS SANTOS

CANTIDAD ENCUESTADA	CATEGORÍA
38	Sí
42	No
TOTAL	80

Fuente : En base a encuesta aplicada.

FIGURA No.25
PORCENTAJE QUE MANIFIESTAN QUE LOS SUELOS
DE VOCACIÓN FORESTAL, SE VEN AFECTADOS POR EL
DESARROLLO URBANÍSTICO EN LA VILLA DE LOS SANTOS



Fuente: En base a encuesta aplicada.

80 =100%

42 X

$$= 52.5 \times 3.6 = 189$$

$$80 = 100\%$$

$$38 \times$$

$$= 47.5 \times 3.6 = 171$$

El análisis del cuadro siete (7) y la figura veinticinco (25) corresponde, a las consideraciones de la población en cuanto a la afectación de suelo, para el desarrollo urbanístico en el área urbana de La Villa de Los Santos

Los resultados de la encuesta señalan que el cuarenta y ocho por ciento (48%) de los entrevistados consideran que el desarrollo urbanístico de La Villa de Los Santos, afectará a los suelos de vocación forestal, en tanto que el cincuenta y dos por ciento (52%) sostiene lo contrario. En este sentido, dentro de los que opinan que el desarrollo urbanístico afectará los suelos, la mayoría de ellos se basan en que hay que talar para urbanizar, esto provoca degradación de los suelos y además no se cumple, con los respectivos estudios de impacto ambiental.

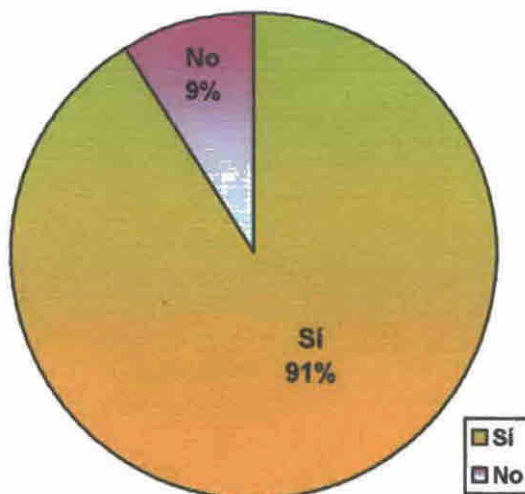
Mientras los que sostienen que no se afectan los suelos, opinan que se pueden talar, para urbanizar y luego reforestar, teniendo presente, construir las viviendas basándose en las normas urbanísticas y de conservación del medio ambiente.

CUADRO No.8
PORCENTAJE DE ENCUESTADOS QUE OPINAN
SOBRE EL MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD DE VIDA EN LA
VILLA DE LOS SANTOS

CANTIDAD ENCUESTADA	CATEGORÍA
74	Sí
6	No
TOTAL	80

Fuente : En base a encuesta aplicada.

FIGURA No.26
PORCENTAJE DE ENCUESTADOS QUE OPINAN
SOBRE EL MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD DE VIDA EN LA
VILLA DE LOS SANTOS



Fuente: En base a encuesta aplicada.

$$80 = 100\%$$

$$= 74 = 92.5$$

$$92.5 \times 3.6 = 333$$

$$80 = 100\%$$

$$6 \times$$

$$= 7.5 \times 3.6 = 27$$

Al referirnos, al cuadro número ocho y figura No 26, relacionado a la calidad de vida, en base a ello, los encuestados arrojan una serie de opiniones positivas con relación a la ampliación de la Carretera Nacional, porque esto viene a mejorar en parte, este aspecto. De un total de ochenta (80) personas encuestadas, setenta y cuatro (74) de ellos consideran que la ampliación, de esta vía de comunicación, traerá una mejor calidad de vida, para el área, representando esto el noventa y tres por ciento (93%) de la muestra.

Mientras que sólo seis (6) personas, o sea el siete por ciento (7%) no estuvieron de acuerdo en que la calidad de vida, mejoraría con esta obra.

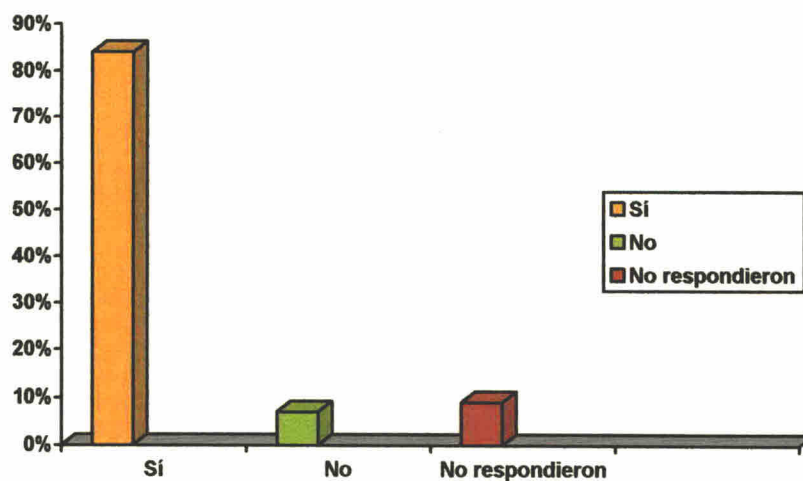
Es necesario señalar, que además las personas opinan, que ello agilizará el tráfico vehicular, se evitarán los tranques, se reducirán los accidentes, promoverá el turismo, será de beneficio para los productores y le dará una buena imagen de La Villa de Los Santos.

CUADRO No.9
OPINIÓN DE LOS ENCUESTADOS SOBRE LA NECESIDAD DE
CONSERVAR LA CUENCA DEL RÍO LA VILLA

CANTIDAD ENCUESTADA	CATEGORÍA
67	SÍ
6	No
7	No respondieron
TOTAL	80

Fuente : En base a encuesta aplicada.

FIGURA No.27
OPINIÓN DE LOS ENCUESTADOS SOBRE LA NECESIDAD DE
CONSERVAR LA CUENCA DEL RÍO LA VILLA



Fuente: En base a encuesta aplicada.

$$80 = 100\%$$

$$67 \times$$

$$= 83.7 \times 3.6 = 301.5$$

$$80 = 100\%$$

$$6 \times$$

$$= 7.5 \times 3.6 = 27$$

$$80 = 100$$

$$7 \times$$

$$= 9 \times 3.6 = 31.5$$

Muy interesante, fueron las acotaciones que dieron los encuestados en cuanto, a la cuarta pregunta de la encuesta (Véase Cuadro No 9 y Figura No 27) la cual se refiere a las áreas protegidas, específicamente la cuenca del río La Villa y como ello contribuirá a mantener y proteger este recurso hídrico de gran importancia para el área, aquí sesenta y siete (67) de ellos respondieron que es necesario la conservación de la cuenca, o sea el ochenta y tres punto siete por ciento (83.7%) de la muestra, seis (6) respondieron que no, representando el siete punto cinco por ciento (7.5%) mientras que siete (7) no respondieron, ocupando el ocho punto ocho por ciento (8.8%) del total de la muestra

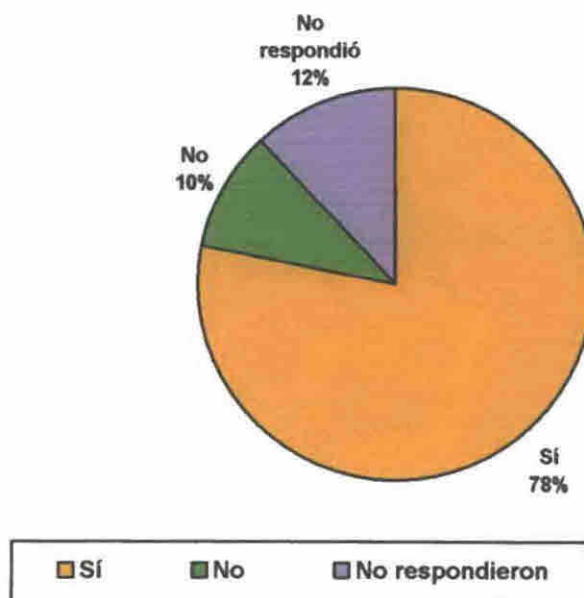
Según testimonio, recogidos ellos creen que se necesita de una concienciación y Educación Ambiental continúa, urge, se frene la deforestación Además señalaron que se hace necesario proteger la naturaleza, ya que es una zona de interés turístico y es la única fuente de agua que se tiene

CUADRO No.10
OPINIÓN SOBRE EL USO DE SUELO EN ACTIVIDADES
NO CONTAMINANTES EN LA VILLA DE LOS SANTOS

CANTIDAD DE ENCUESTADOS	CATEGORÍA	%
62	Sí	78
8	No	10
10	No respondieron	12
TOTAL	80	100

Fuente: En base a encuesta aplicada.

FIGURA No.28
OPINIÓN SOBRE EL USO DE SUELO EN ACTIVIDADES
NO CONTAMINANTES EN LA VILLA DE LOS SANTOS



Fuente: En base a encuesta aplicada.

$$80 = 100\%$$

$$62 \times$$

$$= 77.5 \times 3.6 = 279$$

$$80 = 100$$

$$8 \times$$

$$= 10 \times 3.6 = 36$$

$$80 = 100$$

$$10 \times$$

$$= 12.5 \times 3.6 = 45$$

Los datos del cuadro diez (10) y la figura veintiocho (28), reflejan que el setenta y ocho por ciento (78%) de la población encuestada, respondió que sí es necesario realizar actividades no contaminantes, porque esto puede convertirse en una alternativa económica, solo el diez por ciento (10%) respondió que no necesariamente hay que realizar este tipo de actividad y el doce por ciento (12%) no respondió.

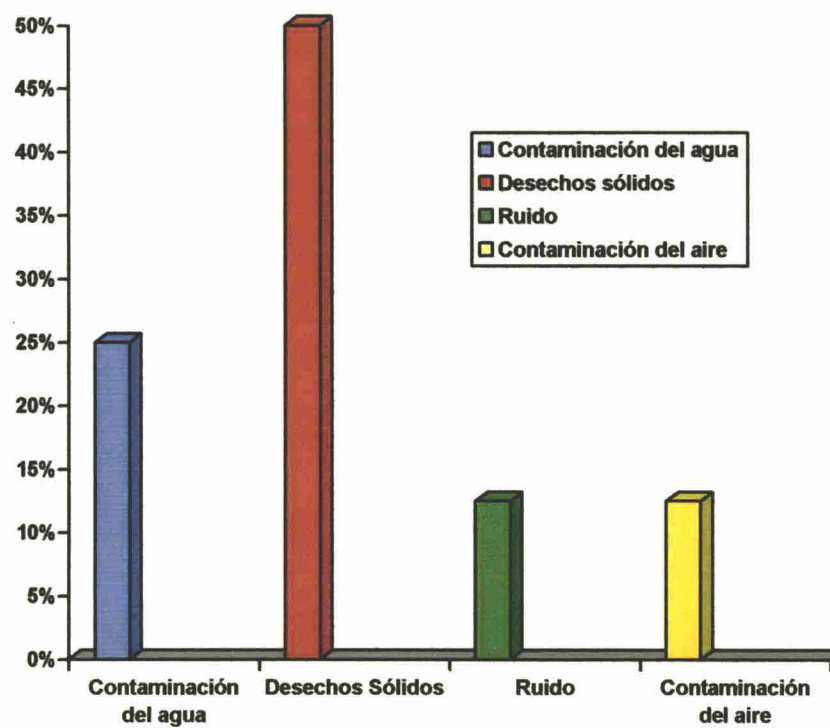
Además los encuestados, manifestaron que dentro de estas alternativas está la conservación de los suelos, para evitar la erosión, reducir los diversos tipos de contaminación, además señalan que es importante producir sin contaminar.

CUADRO No.11
OPINIÓN SOBRE LOS PROBLEMAS AMBIENTALES
MÁS FRECUENTES EN EL ÁREA DE ESTUDIO

PROBLEMAS AMBIENTALES	CANTIDAD ENCUESTADA	%
Contaminación del agua	20	25
Desechos sólidos	40	50
Ruido	10	12.5
Contaminación del aire	10	12.5
Total	80	100

Fuente: En base a encuesta aplicada

FIGURA No.29
OPINIÓN SOBRE LOS PROBLEMAS AMBIENTALES
MÁS FRECUENTES DEL ÁREA



Fuente: En base a encuesta aplicada.

$$80 = 100\%$$

$$20 \times$$

$$= 25 \times 3.6 = 90$$

$$80 = 100\%$$

$$40 \times$$

$$= 50 \times 3.6 = 180$$

$$80 = 100\%$$

$$80 = 100$$

$$10 \times$$

$$10 \times$$

$$12.5 \times 3.6 = 45$$

$$12.5 \times 3.6 = 45$$

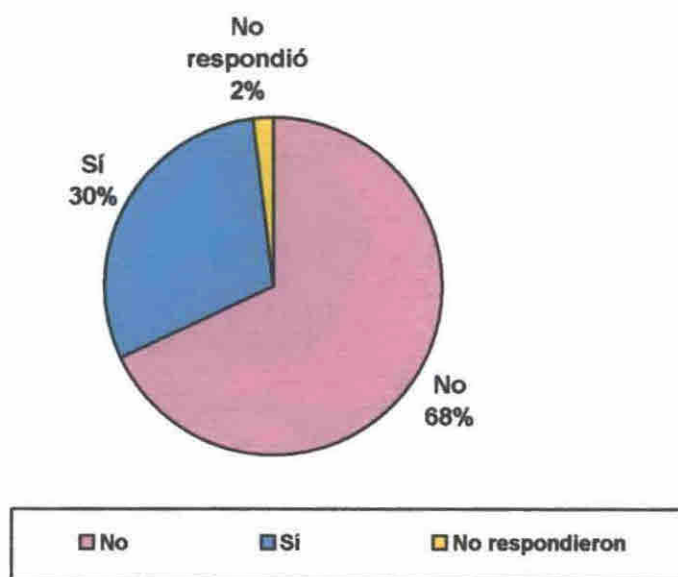
Al realizar el análisis, del cuadro número once (11) y la figura número veintinueve (29), sobre la opinión de los residentes del área urbana de la Villa de Los Santos, sobre los problemas ambientales, más frecuentes, el cincuenta por ciento de los encuestados (50%) manifestaron, que la contaminación por desechos sólidos es la más preocupante, o sea cuarenta (40) encuestados, en tanto que un veinticinco por ciento (25%) manifestó que la contaminación del agua, o sea veinte (20) encuestados, diez (10) encuestados, indicaron que el ruido y otros diez (10) señalaron que la contaminación del aire, representando esto el doce punto cinco por ciento (12.5%) respectivamente

CUADRO No.12
PORCENTAJE DE PERSONAS QUE OPINAN QUE
SUS RESIDENCIAS SE VEN AFECTADAS POR EL RUIDO

PROBLEMAS AMBIENTALES	CANTIDAD ENCUESTADA	CATEGORÍA	%
Ruido	54	No	68
	24	Sí	30
	2	No respondieron	2
Total	80		100

Fuente En base a encuesta aplicada

FIGURA No.30
PORCENTAJE DE PERSONAS QUE OPINAN QUE SUS RESIDENCIAS SE
VEN AFECTADAS POR EL RUIDO



Fuente: En base a encuesta aplicada.

$$80 = 100\%$$

$$2 \times$$

$$= 2.5 \times 3.6 = 9$$

$$80 = 100\%$$

$$24 \times$$

$$= 30 \times 3.6 = 180$$

$$80 = 100\%$$

$$54 \times$$

$$= 67.5 \times 3.6 = 243$$

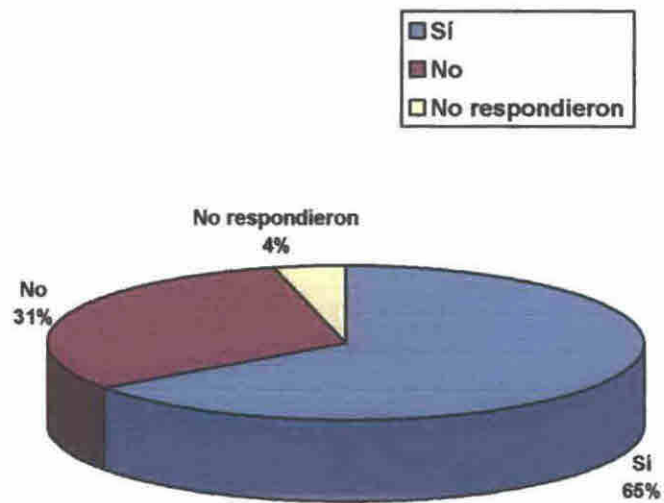
Tal y como lo indica el cuadro número doce (12) y la figura numero treinta (30), el sesenta y ocho por ciento (68%) de los encuestados, confirmó, que su residencia no es afectada por el ruido, el treinta por ciento (30%) indicó que si se ven afectados por el ruido y el dos por ciento (2%) no respondió a la pregunta

CUADRO No.13
PORCENTAJE DE LOS ENCUESTADOS QUE OPINAN QUE HAY
CONTAMINACIÓN DEL AIRE EN EL ÁREA URBANA DE LA
VILLA DE LOS SANTOS

CONTAMINACIÓN	TOTAL ENCUESTADO	CATEGORÍA	PORCENTAJE
Automóviles	3	No respondió	4
Atmósfera	52	Sí	65
Otros	25	No	31
Total	80	—	100

Fuente En base a encuesta aplicada

FIGURA No.31
PORCENTAJE DE LOS ENCUESTADOS QUE OPINAN QUE HAY
CONTAMINACIÓN DEL AIRE EN EL ÁREA URBANA DE LA
VILLA DE LOS SANTOS



Fuente: En base a encuesta aplicada.

80 = 100%

3 X

= 3.8 X 3.6 = 13.7

80 = 100%

52 X

$$= 65 \times 36 = 234$$

$$80 = 100\%$$

$$25 \times$$

$$= 312 \times 36 = 1123$$

El cuadro número trece (13) y de la figura número treinta y uno (31), corresponde a la pregunta, sobre la contaminación del aire en el área Aquí de una muestra de ochenta (80) personas encuestadas, sesenta y cinco por ciento (65%), respondieron que sí hay este tipo de problema, el treinta y uno por ciento (31%) manifestó que no y el cuatro por ciento (4%) no respondió

Aunado a ello, las personas que respondieron que sí, quince (15) de ellos señalaron que la contaminación, se da producto del smog de los automóviles, tres (3) dijeron que por el humo que expide la fábrica de alimentos La Nestlé y el resto no respondió

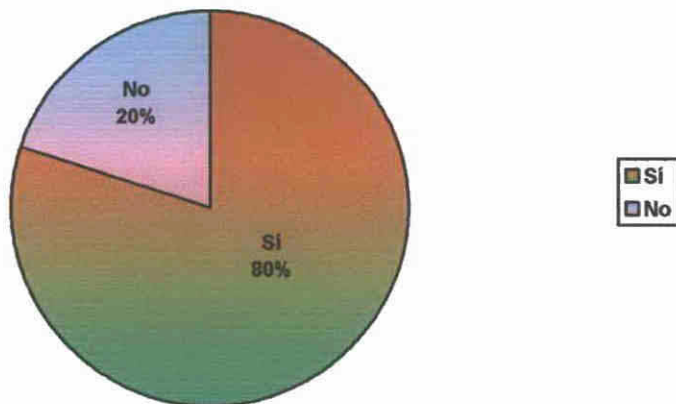
Cabe destacar que en términos generales, se pudo notar que existe contaminación del aire, producto también del humo que expide el vertedero de la ciudad de Chitré, por la cría de gallinas, la quema de desechos sólidos y a la existencia de tanques sépticos mal tratados, entre otros factores

CUADRO No.14
CONTAMINACIÓN DE RÍOS Y QUEBRADAS EN
EL ÁREA URBANA DE LA VILLA DE LOS SANTOS

	CANTIDAD ENCUESTADA	CATEGORÍA	PORCENTAJE
	64	Sí	80
	16	No	20
Total	80	---	100%

Fuente: En base a encuesta aplicada.

FIGURA No.32
CONTAMINACIÓN DE RÍOS Y QUEBRADAS EN
EL ÁREA URBANA DE LA VILLA DE LOS SANTOS



Fuente: En base a encuesta aplicada.

$$80 = 100\%$$

$$64 \text{ X}$$

$$= 80 \text{ X } 36 = 288$$

$$80 = 100\%$$

$$16 \text{ X}$$

$$= 20 \text{ X } 36 = 72$$

En lo que concierne a la pregunta número nueve (9), que se refiere a que si existe contaminación de los ríos y quebradas en el área urbana de la Villa de Los Santos, aquí de los ochenta (80) entrevistados sesenta y cuatro (64) respondieron que sí, o sea el ochenta por ciento (80%), en tanto que dieciséis (16) respondieron que no, representando esto el veinte por ciento (20%)

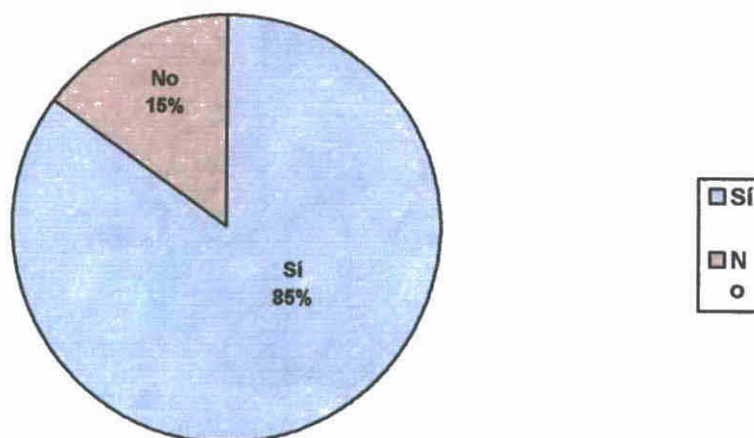
Además se pudo palpar en la encuesta que la contaminación se le atribuye a las porquerizas, tenerías, la utilización de insecticidas y fungicidas, la industria de La Nestlé entre otros. Muchos de ellos manifestaron que se tiene que cumplir con las normas de calidad ambiental (Véase cuadro No 14 y Figura No 32)

CUADRO No.15
RECOLECCIÓN DE LOS DESECHOS SÓLIDOS EN EL ÁREA
URBANA DE LA VILLA DE LOS SANTOS

	CANTIDAD ENCUESTADA	CATEGORÍA	PORCENTAJE
	68	Sí	85
	12	No	15
Total	80	---	100%

Fuente: En base a encuesta aplicada.

FIGURA No.33
RECOLECCIÓN DE LOS DESECHOS SÓLIDOS EN EL ÁREA
URBANA DE LA VILLA DE LOS SANTOS



Fuente: En base a encuesta aplicada.

$$80 = 100\%$$

$$12 \times$$

$$= 15 \times 36 = 54$$

$$80 = 100\%$$

$$68 \times$$

$$= 85 \times 36 = 306$$

El cuadro número quince (15) y la figura número treinta y tres (33) relacionada, con la pregunta sobre la recolección de los desechos sólidos en el área urbana de la Villa de Los Santos, sesenta y ocho (68) personas respondieron que sí, esto, abarca el ochenta y cinco por ciento (85%) de la muestra, mientras que doce (12) personas, manifestaron que no reciben este servicio

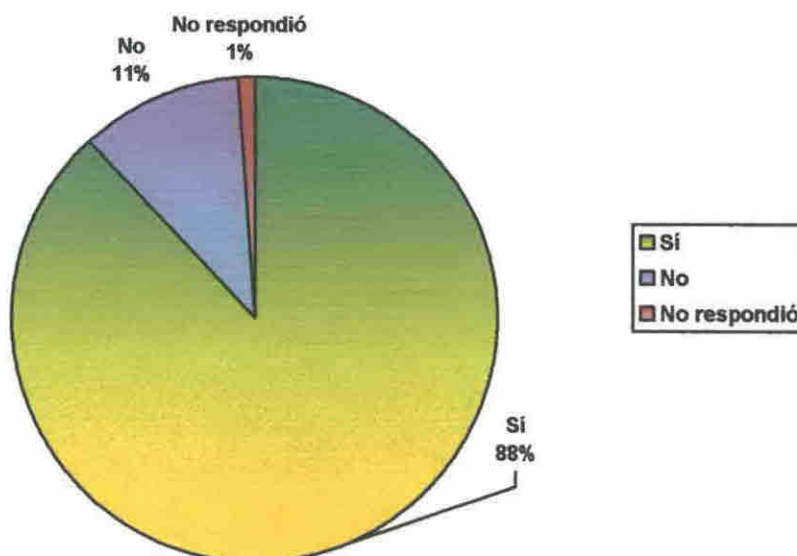
En este sentido, los que manifestaron que sí, anotaron que sólo se recoge los desechos sólidos una vez por semana y que solo hay un camión recolector, para toda el área, esto hace ineficiente el servicio, el cual está bajo la administración municipal, se cobra una tasa anual de doce balboas (B/ 12 00), considerada una suma muy pequeña, algunos acotaron que se deberá aumentar para ver si así, brindan un mejor servicio

CUADRO No.16
PROBLEMAS EN EL SUMINISTRO DE AGUA EN EL ÁREA
URBANA DE LA VILLA DE LOS SANTOS

	CANTIDAD ENCUESTADA	CATEGORÍA	PORCENTAJE
	70	Sí	88
	9	No	11
	1		1
Total	80	---	100%

Fuente: En base a encuesta aplicada.

FIGURA No.34
EL SUMINISTRO DE AGUA EN EL ÁREA
URBANA DE LA VILLA DE LOS SANTOS ES ACEPTABLE



Fuente: En base a encuesta aplicada.

$$80 = 100\%$$

$$1 \text{ X}$$

$$= 12 \text{ X } 36 = 43$$

$$80 = 100\%$$

$$9 \text{ X}$$

$$= 112 \text{ X } 36 = 407$$

$$80 = 100\%$$

$$70 \text{ X}$$

$$= 875 \text{ X } 36 = 315$$

Al referirnos al cuadro número dieciséis (16) y la figura número treinta y cuatro (34), en relación a los problemas que se confrontan en el área, con respecto al suministro de agua, de los ochenta (80) encuestados, setenta (70) confirmaron que no tienen problema alguno, con el suministro de agua potable, esto representa el ochenta y ocho por ciento (88%), en tanto que nueve (9) entrevistados indicaron que sí tienen algunos problemas, o sea el once por ciento (11%) mientras que un uno por ciento (1%) no respondió

CUADRO No.17

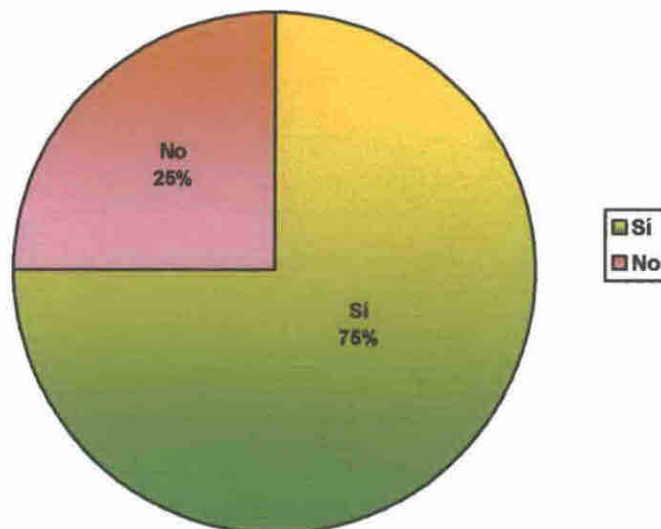
**PORCENTAJE DE ENCUESTADOS CONECTADOS AL SISTEMA DE
ALCANTARILLADO EN EL ÁREA URBANA DE LA VILLA DE LOS SANTOS**

	CANTIDAD ENCUESTADA	CATEGORÍA	PORCENTAJE
	60	Sí	75
	20	No	25
Total	80	---	100%

Fuente: En base a encuesta aplicada.

FIGURA No.35

**PORCENTAJE DE ENCUESTADOS CONECTADOS AL SISTEMA DE
ALCANTARILLADO EN EL ÁREA URBANA DE LA VILLA DE LOS SANTOS**



Fuente: En base a encuesta aplicada.

$$80 = 100\%$$

$$20 \times$$

$$= 25 \times 36 = 90$$

$$80 = 100\%$$

$$60 \times$$

$$= 75 \times 36 = 270$$

Al observar los datos del cuadro número diecisiete (17) y la figura número treinta y cinco (35), sobre la existencia del sistema de alcantarillado sanitario, en el área urbana de La Villa de Los Santos, el setenta y cinco por ciento (75%) de los encuestados, dijeron que sus residencias estaban conectadas al nuevo sistema, pero que todavía no está funcionando y que siguen usando el viejo que data de los años treinta (30) del siglo pasado y que no tiene capacidad, mientras que el 25% dijo, no estar conectado y que utilizan sistemas de tanques sépticos como se ha indicado anteriormente

Para concluir con el análisis de cada una de las preguntas elaboradas en la encuesta, se describe la última pregunta, la cual fue hecha en forma abierta y solicitaba la opinión de los encuestados, sobre qué consideraban ellos que necesitaba el área urbana de La Villa de Los Santos, las respuestas fueron múltiples, las cuales se indican a continuación

- La construcción de una escuela primaria hacia el sector Este, barriada Los Rosales

- Construcción y arreglo de las aceras, en el centro de la ciudad patrimonio histórico
- Terminar cuanto antes el nuevo sistema de alcantarillado
- Creación de nuevas fuentes de empleo
- Establecimiento de más áreas recreativas
- La construcción de un hospital por el Ministerio de Salud
- Mejorar el sistema de transporte
- Compra de por lo menos dos camiones compactadores de basura
- Realizar rondas policiales con mayor regularidad
- Combatir la delincuencia
- Construcción de por lo menos un parque
- Construcción de calles en barriadas como la San Judas Tadeo, Los Rosales y El Divino Niño entre otras
- Construcción de un complejo deportivo
- Establecimientos comerciales entre ellos supermercado, hoteles, restaurantes entre otros
- Conservación y protección del río La Villa y toda su cuenca
- Reforestar las áreas baldías
- Limpieza de los parques, veredas y calles
- Colocación de más luminarias
- Ampliar las calles

- Incentivar a los inversionistas, para que se animen a invertir en La Villa de Los Santos
- Desarrollar el turismo
- Planificación urbana
- Falta de oficinas, para el cobro de los servicios públicos
- Crear fuentes de empleo
- Brindar un mejor tratamiento de los desechos sólidos en el área de estudio

3.1.2. ENTREVISTA A LAS AUTORIDADES.

Vistas las relaciones que existe entre el desarrollo urbano y las autoridades, corresponde ahora analizar los resultados de las entrevistas, efectuadas a las autoridades, que tienen que ver, con las normas de construcción , de desarrollo urbano y ordenamiento territorial, en el área urbana de La Villa de Los Santos

Pregunta ¿Cómo considera, usted el actual crecimiento urbano de La Villa de Los Santos, el uso actual del suelo y sus perspectivas de crecimiento?

Respuestas El cien por ciento (100%) de las autoridades entrevistadas, manifestó que el crecimiento urbano en la Villa de Los Santos, se ha

incrementado en los últimos veinte (20) años, a razón de un treinta por ciento (30%) a treinta y cinco por ciento (35%)

Además se comentó que el Ministerio de Vivienda hace los planes, regula la creación de las nuevas barriadas, pero le corresponde al municipio, aplicar las normas, lo cual no se hace en su totalidad. Los mismos estimaron que el crecimiento urbano que se está dando, es un tanto desordenado, ya que las barriadas nuevas carecen de algunos servicios como calles, áreas verdes, aceras para peatones, luminarias, la red vial adolece de desagües y no están trazadas siguiendo los patrones urbanísticos.

Algunos consideraron que en la actualidad hay un gran interés de parte de los inversionistas privados, de lotificar las tierras para nuevas barriadas. En el área Sur-Oeste, parte de atrás de los terrenos de la Feria Internacional de Azuero, se construye una nueva barriada con doscientas (200) viviendas y que éstas brindan un beneficio a la población de clase media y clase media – baja, quienes las podrían adquirir y mejorar de esta forma su calidad de vida.

Comentaron, que el uso de la tierra que prevalece, es el residencial, en tanto que el uso agrícola se ha visto, reducido porque los terrenos han sido usados para las nuevas áreas residenciales. Tal como ya se ha indicado.

En tanto que el uso comercial, se desarrolla en un ochenta y cinco por ciento (85%) en la vía principal (carretera nacional), esto se ha dado según sus

opiniones por la accesibilidad y a la demanda de la población que en su gran mayoría habita hacia la periferia del centro urbano

Señalaron que la cercanía a la ciudad de Chitré, ha sido un impedimento, para el crecimiento comercial del área urbana de La Villa de Los Santos, acordaron que las barnadas, no tienen un uso adecuado del suelo y las condiciones ambientales no son las más óptimas, es necesario más concienciación ambiental por parte de las autoridades y de los ciudadanos

Otra de las dificultades manifestadas, es que los ejidos urbanos, hay que organizarlos y ampliarlos, en la actualidad se han construido barnadas, fuera de los mismos por lo tanto es necesario su regulación, para que las nuevas residencias adquieran un mayor valor económico

CAPÍTULO CUARTO

PROPUESTA PARA UN PLAN DE

DESARROLLO URBANO PARA

LA VILLA DE LOS SANTOS

La presente propuesta, es el resultado de la investigación de campo y de consultas a los moradores de la comunidad, con una visión de desarrollo, ésta iniciativa cuenta con la validación municipal y ha recibido las observaciones correspondientes

La formulación de esta propuesta, relacionada con el desarrollo urbano de la Villa de Los Santos, es a largo plazo, hacia un horizonte temporal al 2025, cuyo escenario de desarrollo territorial, está caracterizado por una relativa complejidad, derivada de factores internos y externos identificados y referidos en el desarrollo del análisis

Esta ciudad está dotada de funciones, que la califican como un moderado centro de importancia, prestador de servicios administrativos, comerciales, educativos, sociales y de salud entre otros

Se están fortaleciendo las capacidades locales, derivadas de su posición (entrada de la provincia) esto le ha permitido, generar mecanismos e instrumentos necesarios para adecuar el aprovechamiento de sus potencialidades y capacidades existentes, la interacción entre los actores locales y la potenciación de sus agentes económicos entre otros

En los últimos años La Villa de Los Santos, ha incrementado sus estándares de desarrollo urbano y sus capacidades de soporte de sus infraestructuras, con el propósito de alcanzar eficiencia y competitividad en el

planeamiento y gestión de su territorio, para la atención de sus propias demandas y para dar respuestas adecuadas a la población, además dispone de suelo para la ubicación de equipamientos económicos, sociales y culturales como ya sea indicado

La propuesta busca fomentar, apoyar y fortalecer la capacidad de planeamiento, administración y gestión de la ciudad, elevando los niveles de bienestar y promoción de las actividades antes mencionadas

Para regular y establecer el plan de uso de suelo urbano en La Villa de Los Santos, se determinó el desarrollo de las actividades en torno al medio físico, con el propósito de establecer, en esta oportunidad, una propuesta de uso de suelo urbano, que garantice su sustentabilidad. Por lo tanto, hecho la delimitación del área de estudio, se identificaron en primer lugar, los datos más destacados de orden social, económico y cultural que actualmente se registran en la estructura urbana de La Villa de Los Santos

Después de haber identificado y analizado los espacios, que fueron seleccionados de acuerdo a las categorías de (uso residencial, institucional, comercial, industrial, recreativo, entre otros), hemos podido establecer algunas normas adecuadas, para una alternativa al desarrollo o crecimiento urbano del área estudiada

Estas categorías estarán diseñadas, en base al actual uso del suelo, como factor determinante, considerando para ello la participación ciudadana, a través de la aplicación de una encuesta, estratificada en base a las características de la población, donde se recopiló información a través de trece (13) preguntas, que enmarcaron los principales problemas que se confrontan en el área, entre ellos los ambientales en el cual hicimos mucho énfasis, tal y cual vimos en el capítulo anterior (análisis de los resultados) de la encuesta que aparece en el anexo

4.1 PROYECCIÓN DEL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO URBANO EN LA VILLA DE LOS SANTOS.

El crecimiento poblacional constituye la principal variable que define las demandas de los habitantes, y determina las características del crecimiento urbano, su equipamiento social y los servicios básicos. Las cifras registradas en el año dos mil diez (2010) era de siete mil seiscientos ochenta y ocho (7,688) habitantes (según el Instituto Nacional de Estadística y Censo año dos mil (2000), la proyección del crecimiento demográfico, ha sido calculada para los siguientes horizontes temporales

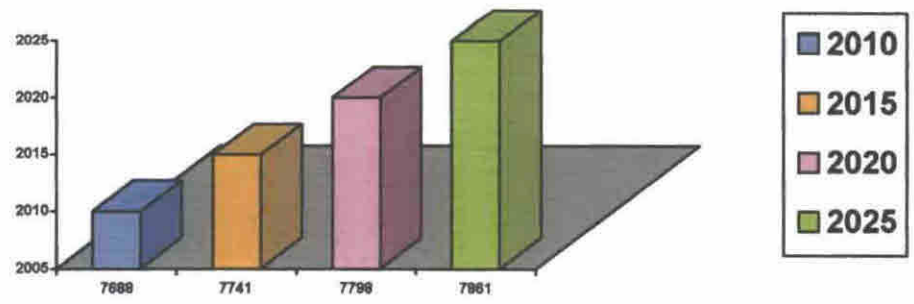
- Corto plazo del dos mil diez al dos mil quince (2010 al 2015)
- Mediano plazo del dos mil quince al dos mil veinte (2015 al 2020)
- Largo plazo del dos mil veinte al dos mil veinticinco (2020 al 2025)

CUADRO No. 18
ESTIMACIÓN DE LA POBLACIÓN DE LA VILLA
DE LOS SANTOS POR SEXO AÑO 2010-2025

AÑOS	TOTAL	HOMBRES	MUJERS
2010	7688	3660	4028
2015	7741	3690	4051
2020	7798	3725	4073
2025	7861	3759	4099

Fuente: Contraloría General de la República. Instituto Nacional de Estadística y Censo. Proyección de la población 2010-2025.

FIGURA No. 36
ESTIMACIÓN DE LA POBLACIÓN EN LA VILLA
DE LOS SANTOS POR SEXO AÑO 2010-2025



Fuente: Contraloría General de la República. Instituto Nacional de Estadística y Censo. Proyección de la población 2010-2025.

Tal como se observa en el cuadro número dieciocho (18) y la figura número treinta y seis (36) se puede decir que la Villa de Los Santos, mantiene un crecimiento de la población sostenido. Esto se puede apreciar en la proyección de la población al dos mil veinticinco (2025). El centro urbano de La Villa de Los Santos, en el año dos mil diez (2010) tendrá una población estimada de siete mil seiscientos ochenta y ocho (7688) habitantes (según la proyección de la población del Instituto Nacional de Estadística y Censo).

De esta misma forma se calcula que entre los años dos mil diez (2010) y dos mil quince (2015), alcanzará una población de siete mil seiscientos ochenta y ocho (7688) y siete mil setecientos cuarenta y uno (7741) personas respectivamente, o sea que el incremento en cinco años será de cincuenta y tres (53) habitantes lo que representará un cero punto treinta y cuatro por ciento (0 34%).

En tanto que para el quinquenio, dos mil quince (2015) dos mil veinte (2020), la población estimada, será de siete mil setecientos noventa y ocho (7798) personas, o sea que se registrará un aumento poblacional de cincuenta y siete (57) personas, o sea el cero punto treinta y siete por ciento (0 37%).

Para concluir con la estimación, tenemos que entre los años dos mil veinte (2020) y dos mil veinticinco (2025) la población en el área urbana de La Villa de Los Santos, alcanzará los siete mil ochocientos sesenta y uno (7861)

habitantes, resultando un aumento de sesenta y tres (63) personas y una tasa de crecimiento del cero punto cuarenta por ciento (0.40%)

Con estas estimaciones, se prevé que en el área urbana de La Villa de Los Santos, alcance los ocho mil habitantes, en el año dos mil veinticinco (2025), para esa época la tasa de crecimiento sería del uno por ciento (1%)

Esto se afirma por el crecimiento que se viene registrando, debido a las condiciones y disponibilidad de suelos para el uso residencial

4.2. PLAN REGULADOR.

4.2.1. ZONAS PROPUESTAS.

La propuesta de zonificación, busca ordenar los usos del suelo como medio para lograr el desarrollo homogéneo, de las diferentes actividades, todo dentro de un marco que permita conservar determinados intereses particulares. Es necesario establecer una política de usos, que sea compatible con el desarrollo urbano y se maneje adecuadamente la explotación de los recursos naturales

Para el estudio, se han considerado las nomenclaturas y conceptos técnicos que rigen para otros centros urbanos, como son Panamá, Santiago, David, Colón y Chitré

Como resultado del estudio, se establecen ocho (8) zonas diferentes, las cuales paso a indicar residenciales, comerciales, industrial, institucional,

patrimonio histórico, recreativo, áreas verdes entre otros. Las mismas se han subdividido en otras sub-zonas, con el propósito de mantener un control más estricto de estas actividades, en especial en lo que se refiere a la densidad de población.

En este plan se adiciona una zona de gran importancia, como lo es la zona de patrimonio histórico, la cual tiene la finalidad de establecer un área restringida de carácter histórico-cultural y mantener así la concepción orgánica de las instalaciones monumentales y viviendas coloniales, a través de la ampliación y uso de elementos y materiales tradicionales. Para realzar así la condición histórica de la Villa de Los Santos.

4.2.1.1. ZONA RESIDENCIAL.

Es una zona de uso residencial o para viviendas y se divide, de acuerdo a la densidad de población.

- **ZONA RESIDENCIAL (R1-R2).**

Permite las construcciones de viviendas unifamiliares y bifamiliares, con una capacidad de doscientos (200) personas por hectárea.

- **ZONA RESIDENCIAL DE MEDIANA DENSIDAD (R3- R4)**

La misma permite, el establecimiento de viviendas unifamiliares, familiares, casas y apartamentos, permite una población de hasta cuatrocientos (400) personas por hectáreas.

Estas dos clasificaciones son las que se pueden encontrar, en el área de estudio

4.2.1.3. ZONA COMERCIAL.

Esta zonificación, tiene que ver con los sectores dedicados a las actividades comerciales y las cuales se han dividido en el comercio vecinal y el comercio urbano

- **COMERCIO VECINAL (C-1).**

Se refiere sólo a las actividades comerciales de menor escala, como las tiendas, abarroterías, kiosco, mini super

- **COMERCIO URBANO (C-2).**

Son actividades comerciales, propias de un centro urbano, donde se encuentran centros comerciales de cierta magnitud, supermercados, restaurantes, etc

4.2.1.3. ZONAS INDUSTRIALES

Es el área exclusiva para las actividades industriales, hemos propuesto en este estudio la ubicación de estas actividades hacia la periferia, evitando así la contaminación y otros males que estas actividades acarrearán. La zona 1L es conocida como industria liviana y la zona 1A corresponde a la industria artesanal

4 2 1.4. ZONAS DE FACILIDADES PÚBLICAS O INSTITUCIONAL

Es una zona para el uso publico, que brinda servicios a la comunidad y las actividades recreativas. Con esta denominación se designan las áreas que acogen las actividades culturales, comunitarias, gubernamentales, recreativas, religiosas y de salud entre otras.

- **EDUCACIONALES (R2- B – R3).**

Se permiten las construcciones escolares y actividades afines.

- **SALUD (R2 – B- R3)**

Zona destinada para prestar los servicios de salud, como hospitales, clínicas, centro de salud entre otros.

- **CULTURAL (R2 – B – R3).**

Es destinada para la construcción de edificaciones tales como (museos, bibliotecas).

4.2.1.5. ÁREAS ABIERTAS (R2 – B – R3)

Es la zona, exclusiva para las actividades recreativas, al aire libre, entre estos se pueden señalar las canchas de juegos y los parques.

4.2 1 6. ZONA ADMINISTRATIVA (R2 – B- R3).

Es para la ubicación de las oficinas gubernamentales y municipales

4.2.1 7. ZONAS RELIGIOSAS (R2 – B- R3).

Zona dedicada para edificaciones religiosas

4.2.1.8. ZONA DE RESERVA (2 R).

Son las zonas dedicadas a la protección del ambiente, compuesto en su gran mayoría por bosques de galería, que recorre las riberas de la cuenca baja del río La Villa, la quebrada La Rabelo, ubicada hacia la parte norte del área de estudio

Adicional a las zonas indicadas, se contempla en la propuesta la zonificación de áreas para la ubicación de algunos proyectos como una terminal de transporte urbano, las oficinas de la Caja de Ahorros, una sala de exposiciones, un complejo deportivo, un centro comercial – recreativo, un parque infantil, un balneario entre otros, los cuales sólo responden a criterios de localización y viabilidad

Se indican como posibles alternativas, que al momento de encontrarse el municipio o alguna entidad gubernamental en condiciones de llevar a cabo cualquier proyecto de los arriba mencionados, se deberían tomar en consideración algunas de estas

4.3. USOS DEL SUELO PROPUESTO.

La programación del crecimiento urbano, está dirigida a orientar la organización territorial, en la Villa Los Santos, identificando las grandes áreas susceptibles de implementarse

También es necesario que el Municipio realice un plan estratégico de desarrollo con el objetivo de actualizar los usos del suelo urbano en el área, partiendo de la capacitación de sus funcionarios y de la población en general, en conjunto con las diferentes entidades, que tienen visión e interés de invertir en el área

Se considera desde luego, la participación ciudadana, en el mejoramiento, construcción y ampliación del espacio urbano y de los servicios que se presten, involucrando como hemos dicho a los inversionistas, para que asuman su rol en la construcción de infraestructuras y viviendas cónsonas con la realidad actual y que cumplan con todas las normas específicas de construcción requeridas por las autoridades competentes en especial las municipales

La planeación es indispensable, y debe hacerse en base a las necesidades y considerando los aspectos económicos, sociales y culturales de la población

Las normas o instrumentos deben estar disponibles, para la consulta pública en las diferentes instituciones, según lo estipula la ley

Por lo que esta propuesta, requerirá del apoyo de las autoridades municipales, para que la misma tenga el éxito esperado

CUADRO No.19
USO PROPUESTO DEL SUELO EN EL ÁREA
URBANA DE LA VILLA DE LOS SANTOS

CATEGORÍA DE USO	HECTÁREAS	%
Residencial	10 00	25
Comercial	5 50	13 7
Institucional	7 00	17 5
Industrial	4 50	11 3
Transporte	2 00	5 0
Recreativo	6 00	15 5
Espacios abiertos	5 00	12 5
Total	40 0	100

Fuente Según el mapa urbano de Los Santos

La investigación ha podido determinar que existe, la disponibilidad de aproximadamente cuarenta (40) hectáreas de terrenos aledaños, o sea 4 kilómetros cuadrados, principalmente hacia el sector Este (barriada Los Rosales)

El análisis de la superficie urbana disponible, ha determinado que la capacidad del suelo existente para el uso residencial, incluyendo la zona de expansión urbana futura, para albergar una población de siete mil ochocientos sesenta y un (7,861) habitantes en el año 2025, será de diez (10) hectáreas más. Habrá una densidad de población estimada de noventa y ocho punto ocho (98 8%) habitantes por kilómetros cuadrados, como ya hemos indicado

Adicional a las viviendas existentes dentro del área urbana, se propone para el dos mil veinticinco (2025) la construcción de alrededor de doscientas setenta y cuatro (274) viviendas para albergar a la población en los próximos quince (15) años

Es bueno anotar que un Plan General de usos de suelo, es un instrumento de planeamiento territorial, que sirve para clasificar en forma general los usos básicos del suelo, tomando en consideración el entorno geográfico y las ventajas potenciales que ofrece su localización, para el desarrollo de actividades urbanas

Tomando en consideración lo antes expuesto en este estudio, se propone algunos proyectos específicos, para fortalecer el rol del centro de servicios de La Villa de Los Santos, entre los que podemos mencionar un terminal de transporte, centros deportivos, culturales, una escuela primaria, un parvulario, establecimiento de un mercado público, creación de centros comerciales, centro de salud, clínicas (salones de belleza, restaurantes, hoteles, café internet, entre otros)

Se propone que la gestión gubernamental y municipal se agrupe en un solo edificio. En cuanto a la red vial, es de suma importancia la prolongación y el mejoramiento de algunas calles y la construcción de otras, en el área propuesta donde hay todavía caminos de tosca

4.3.1. DISTRIBUCIÓN DE LOS USOS DEL SUELO PROPUESTO.

Corresponde aquellos sectores, no ocupados por usos urbanos y que presentan las mejores condiciones de seguridad física, ventajas de localización y factibilidad de servicios y pueden considerarse como zonas potenciales para el desarrollo de la expansión urbana a corto, mediano y largo plazo, tal como ya hemos indicado

4.3.1.1. USO RESIDENCIAL.

Se refiere a las áreas, en donde predomina el uso de suelos para vivienda, admitiendo como actividades urbanas compatibles, el comercio vecinal, servicios complementarios, equipamiento básico y otros usos no molestos a la actividad residencial

Para satisfacer, la demanda de vivienda en el año dos mil veinticinco (2025) se consideró el crecimiento de la población en el periodo comprendido entre los años dos mil diez (2010) y dos mil veinte cinco (2025) para esta época habrá una población estimada de siete mil ochocientos sesenta y uno (7,861) habitantes implicando esto, un aumento en la población de mil trescientos setenta y un (1371) Lo que da como resultado, una demanda de nuevas viviendas, estimadas en doscientos setenta y cuatro (274) soluciones de residencia

Las soluciones de vivienda, deben estar dirigidas a todos los estratos sociales

Este uso, lo componen el área central, las veinticuatro (24) urbanizaciones existentes, las áreas de asentamientos espontáneos, además de las diez (10) hectáreas que se están proponiendo para ello

Esta propuesta sólo abarca los usos residenciales de baja y media densidad Cabe destacar que en la actualidad hay varios proyectos de construcción, de barriadas como La Florentina y el reparto Don Marcel, en el área del hotel La Villa, casas para una población de clase media – alta

4.3.1.2 USO COMERCIAL.

Corresponde a las áreas donde predomina el comercio y los servicios, admitiendo otras actividades humanas compatibles como viviendas

Dentro de la propuesta urbana, se ha considerado la habilitación de un centro comercial vecinal (C 2) para el sector Este del área de estudio, proyectado para un mediano plazo

Como se ha dicho anteriormente, La Villa de Los Santos, depende grandemente del comercio urbano de la ciudad de Chitré Por lo que el comercio aquí, se encuentra diseminado, por todo el área, pero con mayor grado, a lo largo de la carretera nacional Se hace necesario destinar ciertas áreas para un

uso comercial específico, de tal forma que no estén tan distantes del grueso de la población

Atendiendo a esto y a la solicitud hecha por los encuestados, para el uso comercial urbano en La Villa de Los Santos en los próximos quince (15) años, se requerirá de un aumento de cinco punto cincuenta (5 50) hectáreas adicionales a las ya existentes, orientadas hacia lugares específicos a tono con una adecuada ordenación, como hemos venido sugiriendo

4.3.1.3. USO INDUSTRIAL.

Destinado a las áreas donde se localizarán exclusivamente establecimientos industriales, no siendo compatibles otras actividades urbanas, sobre todo en los niveles en que la actividad industrial se considera molesta

En el área de estudio hay muy pocas industrias, las cuales se ubican en diferentes puntos. El presente estudio propone una zona de ampliación industrial de cuatro punto cincuenta (4 50) hectáreas, en el sector Este del área urbana adicional a las ya existentes, se pretende además ordenar el uso industrial, de tal forma que este no perjudique a la población

En la actualidad, existe la industria de procesamiento de alimento La Nestlé, y pequeñas tenerías y talleres de ebanistería. Se considera que para un futuro inmediato se podrían establecer centros de acopio, centros de transformación primarios, servicios de mantenimientos entre otros

4.3.1.4. USO INSTITUCIONAL.

Para lograr una mejor vistosidad y ordenamiento en las áreas institucionales tanto gubernamentales como municipales, se propone el mejoramiento y reubicación de las diferentes oficinas públicas, las cuales se encuentran distribuidas en diferentes sectores

Esta investigación propone la construcción de un edificio que albergue, todas las oficinas municipales entre ellas (ANAM, IDAAN, MIDA, IMA, IDIAP, Cedulación, Juzgado, entre otras) esto es una aspiración de la población quienes manifestaron en la encuesta, que las mismas están muy dispersas

Además indicaron que es urgente, que se reabran oficinas para atender los aspectos de electricidad y comunicaciones, ya que anteriormente habían y que fueron cerradas y ahora para hacer cualquiera de estos trámites hay que acudir a las ciudades de Chitré o a Las Tablas Para tales fines, se recomienda el área baldía al lado de la oficina de correos y telégrafos en la carretera Nacional

También dentro del uso institucional se consideró el equipamiento educativo, el cual contempla en la zona de expansión una escuela primaria y un parvulario, para el sector Este de la ciudad

En relación al equipamiento de salud, así mismo el Plan de Desarrollo Urbano, contempla en la zona de expansión, un área de reserva, para la

creación de un hospital, el cual permitirá la atención de la demanda del servicio de salud, generada por la futura expansión urbana en el mediano y largo plazo. Se propone que esta construcción sea por el Ministerio de Salud, aquí está la Policlínica San Juan de Dios, pero es administrada por la Caja del Seguro Social.

Aunado a la propuesta, el sesenta por ciento (60%) de los encuestados, señalaron, que se amplíe la Policlínica San Juan De Dios, con la creación de una sala de maternidad, puesto que las mujeres para dar a luz, deben acudir al hospital Cecilio Castellero en la ciudad de Chitré o viajar al hospital Joaquín Pablo Franco Sallas de La ciudad de Las Tablas. La propuesta para el uso institucional contempla siete (7) hectáreas de terreno.

Debido a la tendencia progresista, del área de estudio, en los aspectos, económicos, sociales y culturales se debería realizar, los estudios pertinentes y necesarios para que aquí, se instale una sucursal de la Caja de Ahorros y otras instituciones bancarias, para el beneficio de la población.

4.3.1.5 USO RECREATIVO Y ÁREAS VERDES

Se refieren a las áreas públicas parques y plazas existentes y propuestos en el área de expansión urbana, donde se han destinado seis (6) hectáreas distribuidas, para áreas verdes de uso público, de acuerdo a la investigación y a

la opinión pública y de autoridades, se llegó a la conclusión, que se hace necesario la creación de varios espacios de ésta índole

4.3.1.6 USO TURÍSTICO

Son áreas urbanas, con o sin construcciones que poseen características particulares de orden físico, paisajístico-ambiental, en los que se debe aplicar, una reglamentación especial, para potenciar su uso, para fines turísticos y recreativos. Esta clasificación se ha determinado para el área comprendida en el límite Norte del río La Villa, el sitio arqueológico cerro Juan Díaz, donde se puede desarrollar turismo de tipo histórico –cultural

Aquí en estas áreas, se deberá promover proyectos que no afecten la condición de la arborización natural y sobre todo que no altere la belleza paisajística

4.3.1.7. ESPACIOS ABIERTOS.

Para este uso, se recomienda cinco (5) hectáreas, con el objetivo de conservar y proteger, los escasos remanentes de áreas verdes existentes y que permitan ofrecer aire natural a las zonas residenciales

4.3.1.8. TRANSPORTE.

En la actualidad, la red vial del área urbana de La Villa de Los Santos, no cuenta con una jerarquía y las vías solo tienen espacio, para dos autos, no

tienen aceras, o veredas para los peatones y además están muy estrechas, no están señalizadas. La doble vía que está a la entrada del área, hasta la salida, (aproximadamente un kilómetro y medio (1 ½ km), está en pésimas condiciones.

La propuesta contempla, cuatro (4) categorías, que pretende ordenar la red vial y mantener el flujo vehicular y la integración de los diferentes sectores y las urbanizaciones, que componen el área urbana de La Villa de Los Santos, la misma se adecúa a las necesidades de la época y de acuerdo a los lineamientos del Plan de Desarrollo y en función al crecimiento y su correspondiente ordenamiento territorial. La propuesta de estructura vial está sustentada en los siguientes principios:

a. VÍAS INTERURBANAS (V INTERURBANAS)

Tiene como función principal, la comunicación entre las áreas urbanas y las rurales aledañas, que permita la articulación territorial y funcional de todas las áreas propuestas, dando fluidez al tránsito longitudinal y transversal. Aquí está representada principalmente por la carretera Nacional, cuyo ancho aproximado es de veinte (20) metros.

b. VÍAS PRINCIPALES (V.P.)

Compuesta por aquellas vías de rápida circulación y son usadas por la población para movilizarse, rápidamente de un lugar a otro dentro del área urbana, las mismas se orientan de Norte a Sur y viceversa, miden

aproximadamente ocho (8) metros. Se propone que las mismas sean accesibles a los centros de servicios y su área de influencia.

Hay que hacer énfasis en la construcción de algunas de estas vías en las actuales urbanizaciones, ya que algunas carecen de ellas.

c. VÍAS COLECTORAS (V.C)

El objetivo principal es mantener, una circulación expedita, entre las vías locales y de jerarquía superior, estas van de Norte a Sur y de Este a Oeste.

d. VÍAS LOCALES (V.L).

Son las vías que dan acceso a todos los lotes o manzanas del área urbana y se comunican con facilidad a las vías colectoras y vías principales. Aquí es necesario acotar, que algunas urbanizaciones como la de San Judas Tadeo, carece de vías locales asfaltadas.

Las vías locales de tipo residencial, dentro del área urbana son diseñadas para interconectar el equipamiento urbano y las zonas residenciales.

e. LAS ACERAS.

Son áreas construidas, en la servidumbre y que son exclusivas para el uso peatonal, todas las vías ya sean principales, secundarias o locales se les debe construir las aceras para el uso respectivo.

Lamentablemente, el área de estudio, adolece de aceras en su gran mayoría en las urbanizaciones nuevas, en el centro del área, son usados los portales de las casas como aceras (Casco antiguo)

Por lo que esta propuesta, contempla, la construcción de las aceras y que el municipio haga del conocimiento a los inversionistas que uno de los requisitos al lotificar y construir, son las calles de acceso y las aceras para los peatones y se corrija este mal en un corto o mediano plazo, eso es lo que sugerimos y planteamos

La propuesta de estructura vial está sustentada en los siguientes principios ordenadores

- Accesibilidad a los centros de servicios y su área de influencia
- Acondicionamiento a las redes de infraestructura de servicios básicos, de acuerdo a las demandas proyectadas
- Además el estudio propone una terminal de transporte inter-urbano, para el sector Este En la actualidad, se cuenta con una línea de buses que hacen el recorrido Los Santos, Chitré, Monagrillo y viceversa Para esta terminal se destinó dos (2) hectáreas de terreno, a construirse en un mediano plazo Situación a la que ya nos habíamos referido

Atendiendo a lo antes señalado se pueden definir los criterios considerados para esta propuesta, cuya base parte de la zonificación y cuyos lineamientos son los siguientes

- Normas de ordenamiento territorial que no existen
- Características físicas geográficas del área (descritas en el diagnóstico)
- Tendencias de crecimiento actual de la población
- Forma actual de uso del suelo
- Condiciones de accesibilidad a diferentes sitios
- La disponibilidad de las autoridades y de la población en general

4.4. PROYECTOS QUE SE PUEDEN REALIZAR.

- Adecuada propuesta de ordenación territorial del espacio urbano, en La Villa de Los Santos
- Dar inicio a la habilitación de áreas verdes de uso publico, en todas las urbanizaciones y ser constante en su mantenimiento, de manera conjunta usuarios y autoridades

- Creación de un parque recreativo infantil, con equipos y aparatos necesarios, para el esparcimiento y la motivación del ejercicio físico de los infantes santeños
- Construcción de un complejo deportivo que incluya canchas de volibol, baloncesto y fútbol
- Construcción de un gimnasio-auditorio, dentro de los terrenos de la Universidad Tecnológica El mismo podría ser utilizado por la universidad, los colegios Coronel Segundo de Villarreal, Instituto Profesional y Técnico de Azuero, el Instituto Profesional y Técnico Nocturno de Azuero y la misma comunidad
- Creación de un área comercial – recreativo donde se propone la instalación de una sala de cine y área de atracción recreativa para la juventud
- Además se propone que, a orillas del río La Villa se habilite un área para bañearnos con la finalidad de atraer al turista a la ciudad de Los Santos y a la vez que sea un área de esparcimiento para sus habitantes
- Áreas verdes en todas las urbanizaciones

En la medida en que estos proyectos se vayan realizando o ejecutando, la población de la Villa encontrará, un mayor interés dentro de su comunidad y no tendrán que ir hasta otras localidades a recrearse. Aún más, la juventud tendrá áreas donde pueda practicar deportes y alejarse de situaciones, que lo pueden comprometer de manera negativa.

CONCLUSIONES

- El crecimiento urbano desordenado puede causar más problema de tráfico, aumento de la contaminación del aire y del agua, así como amenaza a las fuentes de aguas subterráneas, hay destrucción del hábitat de la vida silvestre y se pueden presentar mayores posibilidades de inundación. Además contribuye a prolongar el tiempo de ida al trabajo y de regreso a casa, incrementando los costos de los servicios.
- El área urbana de La Villa de Los Santos, no cuenta en la actualidad, con un plan adecuado de Desarrollo Urbano, que contribuya a mejorar el crecimiento desordenado que históricamente ha tenido.
- Los centros urbanos del país, en su gran mayoría confrontan problemas relacionados, con el poblamiento y el uso adecuado de los suelos. Estas fallas se atribuyen a la ausencia de planes y normas urbanísticas, por parte de los municipios, quienes siguen otorgando permisos, para la construcción de barradas sin planificación alguna, provocando con esto, que los problemas persistan y de esta situación no escapa el área de estudio.
- El 90% de los encuestados, señalan que el área urbana de La Villa de Los Santos, presenta problemas, de tipo ambiental, entre los más señalados, está la contaminación del aire, debido al humo que viene del vertedero de la ciudad de Chitré. Además manifestaron, que es urgente que se cumplan con la normativa existente en materia de construcción y así evitar problemas posteriores. Según las opiniones expresadas, se hace necesario la

construcción de aceras, calles, casetas en las paradas, más áreas verdes, entre otros aspectos

- La propuesta busca fomentar, apoyar y fortalecer la capacidad de planeamiento, administración y gestión en el área urbana de La Villa de Los Santos, elevando los niveles de bienestar y promoción de las actividades económicas, sociales y culturales, en beneficio de su población
- El área urbana de la Villa de Los Santos, califica como un moderado centro de importancia, prestador de servicios administrativos, comerciales, educativos, sociales y de salud. Esto le ha permitido, generar mecanismos e instrumentos, necesarios para adecuar el aprovechamiento de sus potencialidades y capacidades, en beneficio de su población y la población circundante
- El estudio propone, algunos proyectos específicos, para fortalecer el rol de centros de servicios de La Villa de Los Santos, entre estos están la terminal de transporte, el complejo deportivo y cultural, una escuela primaria, el mercado público, centros comerciales que involucran (salas de belleza, restaurantes, hoteles, café internet, entre otros)

RECOMENDACIONES

- Planificar y reglamentar, el uso adecuado del suelo, con el fin de promover viviendas sociales, dispersas en los espacios urbanos e incentivar la inclusión del mercado de la vivienda
- Realizar estudios metodológicos, para mejorar las técnicas analíticas de evaluación, del impacto de las políticas públicas, en cuanto al funcionamiento del desarrollo urbano
- Poner en práctica las normas establecidas para el desarrollo urbano y así evitar la desorganización urbanística
- Las autoridades municipales deben hacer énfasis, en la regulación del desarrollo urbano, el cual debe mantener una estrecha relación entre la planificación y la inversión
- Dotar a las nuevas urbanizaciones y a las ya existentes, de áreas verdes para el solaz esparcimiento de la población y así atenuar el cambio climático y el calentamiento global tan preocupante en la actualidad
- Exigir los estudios de impacto ambiental, cada vez que se vaya a lotificar para una nueva urbanización y que a estos se les de un seguimiento continuo, por parte de las autoridades encargada de estos menesteres (ANAM Y Municipio)

- Aumentar los ejidos, para que el espacio dedicado al desarrollo urbano en La villa de Los Santos sea más óptimo
- Que se utilicen los mecanismos, para el control de los usos del suelo propuesto, por parte de las autoridades, a la vez que se hagan cumplir las normas de desarrollo urbano planteadas y se respeten las líneas de construcción establecidas
- Coordinar los estudios de programa para la construcción de viviendas, con el asesoramiento técnico del Ministerio de Vivienda y otras autoridades respectivamente (autoridades municipales) entre otras
- Modernizar el sistema de desarrollo urbano, analizando las expectativas de crecimiento de la ciudad, en coordinación con las instituciones, como lo dictaminan las normas vigentes del urbanismo, para lograr mejorar la calidad de vida a los ciudadanos, que habitan La Villa de Los Santos

BIBLIOGRAFÍA

**ANAM Folleto sobre Mapa de vegetación Proyecto corredor biológico
mesoamericano del Atlántico panameño Panamá 2001**

**_____ LEY No 41 General del Ambiente (Gaceta Oficial No 23,578 de 3 de
julio de 1998)**

**_____ DECRETO EJECUTIVO No 59 (Del 16 de marzo de 2000) Proceso de
Evaluación Ambiental**

**ANDER EGG, Ezequiel Introducción a la técnica de investigación social
Editorial Humanista Internacional, S A , Buenos Aires, 1981**

AROSEMENA, Celia Remembranzas de La Villa 1984

**BRIONES, Guillermo La investigación social y educativa Editorial Litográficos
Calidad Limitada, Bogotá, 1990**

**CASTILLO SÁNCHEZ, Octavio Diccionario de La Lengua Española Editorial
Norma, S A , Colombia, 1990**

**CARRAS QUILLA, Pedro y GONZÁLEZ, Erasmo Manual para la confección de
gráficos estadísticos, 2002**

**CASTILLERO, Alfredo Fundación de La Villa de Los Santos y sus Orígenes
históricos de Azuero 1971**

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPUBLICA INSTITUTO NACIONAL DE
ESTADÍSTICA Y CENSO Manual para la elaboración y publicación de cuadros
estadísticos, Panamá, año 2007

_____ Estimaciones y proyecciones de la población, en la República de
Panamá, por corregimiento, según sexo, año 2000 – 2015

Boletín No 10

_____ Panamá en cifras 1996 - 2000

_____ Los Santos y sus Estadística 1996-2000

_____ Cifras censales 1990 - 2000

DE LEÓN, Mario Julio Folleto sobre los Esfuerzos de la planificación regional
panameña s/ f

_____ Caracterización del desarrollo urbano 1994

_____ Entrenamiento de especialistas en conceptos, métodos e
Instrumentos para el ordenamiento territorial

_____ Planes de uso del suelo

_____ Plan normativo urbano

_____ Etapas del desarrollo urbano en Panamá y las políticas de
Fortalecimiento urbano

_____ Espacios Urbanos de Panamá

_____ Características generales de la red urbana de Panamá

_____ Contenido de un PET

_____ Ordenamiento territorial

FERNÁNDEZ, Antonio, MOGORUZA, Carmen y Otros Introducción a la
Geografía Editorial Centro de Estudios Ramón Arces, S A Madrid –
2005

GOLCHER, Ileana Escriba y sustente su tesis Metodología para la
investigación 6ª Edición, Panamá, 2003

HERNÁNDEZ SAMPIERI Roberto FERNÁNDEZ COLLADO, Carlos y otros
Metodología de la investigación Editorial Mc Graw– Hill, S A , México,
1995

INSTITUTO GEOGRÁFICO NACIONAL TOMMY GUARDIA Documento sobre
entrenamiento de especialistas en conceptos, métodos e instrumentos
para el ordenamiento territorial 2001

_____ Atlas geográfico Nacional de Panamá 2007

KRAFFT, Emma E de Seminario para la elaboración de trabajo de grado
Material básico de apoyo al aprendizaje UNIEDPA, Panamá, 1995

MARTÍNEZ, Javier Desarrollo Económico y Superpoblación S/F

MÉNDEZ, Carlos Metodología de la Investigación Editorial Mc Graw – Hill, S A
México, 1994

MINISTERIO DE EDUCACIÓN Guía Didácticas de Educación
Ambiental 1995

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS Departamento de Desarrollo

Urbano Plan Maestro Centro de Servicios Las Tablas 1984

**NAVAREZ, Hugo La vivienda de interés social en Panamá Una metodología
para la investigación Editorial universitaria Panamá, 1975**

**NÉRECI, Imidio Hacia una Didáctica General Dinámica Editorial Kapeluz,
Buenos Aires – Argentina 1980**

PANAMÁ AMÉRICA – Suplemento de Economía Edición número 77 5-2-2009

REVISTA Memorias de La Villa, 1984

**ROSALES, Norma A GARCÍA IRENE Y OTROS Geografía Económica
Editorial Pearson Educación México 2000**

**SABINO, Carlos Como hacer una tesis y elaborar toda clase de trabajos
escritos Editorial Panamericana, S A , Bogotá, 1996**

ANEXO

Título IV
De los Instrumentos para la Gestión Ambiental
Capítulo I
Ordenamiento Ambiental del Territorio Nacional

Artículo 22. La Autoridad Nacional del Ambiente promoverá el establecimiento del ordenamiento ambiental del territorio nacional y velará por los usos del espacio en función de sus aptitudes ecológicas, sociales y culturales, su capacidad de carga, el inventario de recursos naturales renovables y no renovables y las necesidades de desarrollo, en coordinación con las autoridades competentes. El ordenamiento ambiental del territorio nacional se ejecutará en forma progresiva por las autoridades competentes, para propiciar las acciones tendientes a mejorar la calidad de vida. Las actividades que se autoricen no deberán perjudicar el uso o función prioritaria del área respectiva, identificada en el Programa de Ordenamiento Ambiental del Territorio Nacional.

Capítulo 11
Proceso de Evaluación de Impacto Ambiental

Artículo 23. Las actividades, obras o proyectos, públicos o privados, que por su naturaleza, características, efectos, ubicación o recursos pueden generar riesgo ambiental, requerirán de un estudio de impacto ambiental previo al inicio de su ejecución, de acuerdo con la reglamentación de la presente Ley. Estas actividades, obras o proyectos, deberán someterse a un proceso de evaluación de impacto ambiental, inclusive aquellos que se realicen en la cuenca del Canal y comarcas indígenas.

Artículo 24. El proceso de evaluación del estudio de impacto ambiental comprende las siguientes etapas:

- 1 La presentación, ante la Autoridad Nacional del Ambiente, de un estudio
- 2 de impacto ambiental, según se trate de actividades, obras o proyectos, contenidos en la lista taxativa de la reglamentación de la presente Ley
- 3 La evaluación del estudio de impacto ambiental y la aprobación, en su caso, por la Autoridad Nacional del Ambiente, del estudio presentado
- 4 El seguimiento, control, fiscalización y evaluación de la ejecución del Programa de Adecuación y Manejo Ambiental (PAMA) y de la resolución de aprobación

Artículo 25. El contenido del estudio de impacto ambiental será definido por la Autoridad Nacional del Ambiente, en coordinación con las autoridades competentes, y publicado en el manual de procedimiento respectivo.

Artículo 26. Los estudios de impacto ambiental serán elaborados por personas idóneas, naturales o jurídicas, independientes de la empresa promotora de la actividad, obra o proyecto, debidamente certificadas por la Autoridad Nacional del Ambiente.

Artículo 27. La Autoridad Nacional del Ambiente hará de conocimiento público la presentación de los estudios de impacto ambiental, para su consideración, y otorgará un plazo para los comentarios sobre la actividad, obra o proyecto propuesto, que será

establecido en la reglamentación de acuerdo con la complejidad del proyecto, obra o actividad

Artículo 28. Para toda actividad, obra o proyecto del Estado que, de acuerdo con esta Ley y sus reglamentos, requiera un estudio de impacto ambiental, la institución pública promotora estará obligada a incluir, en su presupuesto, los recursos para cumplir con la obligación de incluir y asumir el costo que demande el cumplimiento del Programa de Adecuación y Manejo Ambiental

Artículo 29. Una vez recibido el estudio de impacto ambiental, la Autoridad Nacional del Ambiente procederá a su análisis, aprobación o rechazo. El término para cumplir, ampliar y presentar los estudios de impacto ambiental, será establecido mediante reglamentación de la presente Ley

Artículo 30. Por el incumplimiento en la presentación o ejecución del estudio de impacto ambiental, la Autoridad Nacional del Ambiente podrá paralizar las actividades del proyecto e imponer sanciones según corresponde

Artículo 31. Contra las decisiones del Consejo Nacional del Ambiente o de la Autoridad Nacional del Ambiente, en cada caso de su competencia, se podrá interponer el recurso de reconsideración, que agota la vía gubernativa

INSTRUMENTO N° 1

CUESTIONARIO

OBJETIVOS Valorar la calidad que otorgan los ciudadanos a los diferentes paisajes, presentes en el municipio y a las diversas factores que condicionan el modelo de desarrollo urbano

Mucho le agradecemos responder, cuidadosamente y sinceramente, cada una de las formulaciones de este instrumento, ya que sus criterios serán válidos para la estructuración de un conjunto de ideas, que permitirán asumir una posición respecto a la función que como investigadores debemos ejercer los profesionales de la geografía

- 1 Cree usted que el desarrollo actual del municipio de Los Santos, exige disponer de más suelo para futuros desarrollo urbanos

SÍ ☐

NO ☐

Explique

- 2 Los futuros desarrollo urbanísticos, afectarán a los suelos de vocación forestal

SÍ ☐

NO ☐

Explique

- 3 La ampliación de la carretera nacional supone una mejora importante de la calidad de vida en el municipio de Los Santos

SÍ ☐

NO ☐

Explique

- 4 La declaración de Áreas Protegidas (Cuenca bajo del río La Villa, Cerro Juan Díaz), contribuirá a mantener los valores ambientales y paisajísticos propios del área. No obstante, deberá adaptarse a la realidad del entorno ambiental

SÍ ☐

NO ☐

Explique

5 La previsión del suelo industrial para actividades no contaminantes, podría convertirse en otra de las alternativas económicas

SÍ ☐

NO ☐

Explique

6 ¿Cuáles de estos problemas ambientales es el más común?

Ruido ☐

Contaminación del agua ☐

Basura ☐

Contaminación del aire ☐

Ningunas de las anteriores ☐

Explique

7 Existe ruido en su casa

SÍ ☐

NO ☐

Si es afirmativo quién lo produce

Automóviles ☐

Industrias ☐

Otros ☐

Cuáles _____

8 Considera usted que en el área existe contaminación del aire

SÍ ☐

NO ☐

Si es afirmativo quién lo produce

Automóviles ☐

Industrias ☐

Otros ☐

Cuáles _____

9 cree usted que existe contaminación de los ríos

SI ☐

NO ☐

Sí es afirmativo quién lo contamina

Industrias ☐

Aguas
Servidas ☐

Talleres ☐

Basura ☐

Otros ☐

Cuáles _____

10 Son los recolectados en esta área los desechos domésticos

SÍ ☐

NO ☐

A VECES ☐

11 Quién recoge los desechos

Municipios ☐

Empresa privada ☐

Otros ☐

12 Hay problemas con el suministro de agua potable

SÍ ☐

NO ☐

13 Está conectado al alcantarillado

SÍ ☐

NO ☐

Sí es negativo qué tipo de servicio sanitario utiliza

Tanque séptico ☐

Letrina ☐

Comunal ☐

Alcantarillado ☐

Muchas Gracias por su atención

INSTRUMENTO N° 2

ENTREVISTA

Dirigida a las autoridades municipales (alcalde, ingeniero municipal, Consejo Municipal)

Con el objetivo de conocer su opinion sobre el desarrollo urbano y usos del suelo en el
área urbana de La Villa de Los Santos

¿Cómo considera usted, el actual crecimiento urbano de La Villa de Los Santos, el uso
actual del suelo y sus perspectivas futuras?

Respuestas _____

